

АДМИНИСТРАЦИЯ ЗАТО г. СЕВЕРОМОРСК

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 09.10.2012 г. № 868

О внесении изменений в постановление администрации от 09.06.2011 № 438

С целью совершенствования методики расчета нормативных затрат на оказание (выполнение) муниципальными учреждениями муниципальных услуг (работ), администрация ЗАТО г.Североморск

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Внести в методические рекомендации по расчету нормативных затрат на оказание (выполнение) муниципальными учреждениями муниципальных услуг и нормативных затрат на содержание имущества муниципальных учреждений, утвержденные постановлением администрации ЗАТО г.Североморск от 09.06.2011 № 438 «Об утверждении методических рекомендаций по расчету нормативных затрат на оказание (выполнение) муниципальными учреждениями ЗАТО г.Североморск муниципальных услуг (работ) и расчетно-нормативных расходов на содержание имущества муниципальных учреждений ЗАТО г.Североморск», изложив в новой редакции согласно приложению.

2. Структурным подразделениям администрации ЗАТО г.Североморск, осуществляющим функции и полномочия учредителя муниципальных учреждений, руководствоваться настоящим постановлением при формировании проекта бюджета ЗАТО г.Североморск, начиная с формирования проекта бюджета ЗАТО г.Североморск на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов.

3. Настоящее постановление вступает в силу с момента опубликования.

4. Опубликовать настоящее постановление в газете «Североморские вести».

И.о. Главы администрации
муниципального образования
ЗАТО г.Североморск
И.Г. Долгушина

**Методические рекомендации
по расчету нормативных затрат на оказание (выполнение)
муниципальными учреждениями ЗАТО г.Североморск муниципальных
услуг (работ) и нормативных затрат на содержание имущества
муниципальных учреждений**

1. Общие положения

1. Настоящие Методические рекомендации разработаны с целью оказания методической помощи структурным подразделениям администрации ЗАТО г.Североморск, осуществляющим функции и полномочия учредителя в отношении муниципальных бюджетных учреждений и муниципальных автономных учреждений, созданных на базе имущества, находящегося в муниципальной собственности ЗАТО г.Североморск, по разработке порядка определения нормативных затрат на оказание (выполнение) муниципальными бюджетными учреждениями и муниципальными автономными учреждениями муниципальных услуг (работ) и нормативных затрат на содержание имущества муниципальных бюджетных учреждений и муниципальных автономных учреждений (далее - Порядок определения нормативных затрат).

2. Порядок определения нормативных затрат устанавливается структурными подразделениями администрации ЗАТО г.Североморск, осуществляющими функции и полномочия учредителя (далее - Учредитель), по согласованию с Управлением финансов администрации ЗАТО г.Североморск и Отделом экономики и развития предпринимательства.

3. Порядок определения нормативных затрат утверждается для одной либо нескольких однотипных муниципальных услуг (работ), включенных в утвержденный Учредителем ведомственный перечень муниципальных услуг (работ), оказываемых (выполняемых) муниципальными учреждениями, находящимися в его ведении, в качестве основных видов деятельности (далее - Ведомственный перечень муниципальных услуг (работ)), и содержит:

1) методику расчета:

удельной расчетной стоимости предоставления (выполнения) в очередном финансовом году и плановом периоде единицы муниципальной услуги и/или муниципальной работы, оказываемых (выполняемых) муниципальными бюджетным учреждением или муниципальными автономным учреждением в рамках муниципального задания (далее - Нормативные затраты на оказание (выполнение) муниципальной услуги (работы));

объема затрат на содержание в очередном финансовом году и плановом периоде недвижимого и особо ценного движимого имущества муниципальных бюджетных учреждений или муниципальных автономных учреждений (далее - Нормативные затраты на содержание имущества);

2) порядок изменения нормативных затрат, в том числе в случае внесения изменений в нормативные правовые акты, устанавливающие требования к оказанию (выполнению) муниципальных услуг (работ), а также в случае изменения объема бюджетных ассигнований, предусмотренных решением о бюджете ЗАТО г.Североморск на очередной финансовый год и на плановый период для финансового обеспечения выполнения муниципального задания.

При изменении нормативных затрат на оказание (выполнение) муниципальной услуги (работы) и нормативных затрат на содержание имущества (далее - Нормативные затраты) не допускается уменьшение субсидии, предоставляемой на финансовое обеспечение выполнения

муниципального задания в течение срока его выполнения, без соответствующего изменения муниципального задания.

4. По решению Учредителя, Нормативные затраты определяются:

1) отдельно по каждому муниципальному бюджетному учреждению или муниципальному автономному учреждению (далее - Учреждение);

2) в среднем по группе Учреждений;

3) по группе Учреждений с использованием корректирующих коэффициентов, учитывающих особенности Учреждений (например, место нахождения Учреждения, статус муниципального образования, на территории которого расположено Учреждение, обеспеченность инженерной инфраструктурой, и другие критерии) (далее - Корректирующие коэффициенты).

Учредитель вправе установить порядок перехода от установления Нормативных затрат отдельно по каждому Учреждению к установлению указанных затрат в среднем по группе Учреждений и/или по группе Учреждений с использованием Корректирующих коэффициентов.

5. При использовании средних значений Нормативных затрат по группе Учреждений Нормативные затраты на очередной финансовый год рассчитываются как отношение суммы Нормативных затрат на оказание единицы муниципальной услуги (выполнение вида муниципальной работы) по всем Учреждениям, входящим в группу, на количество указанных Учреждений.

6. При использовании Корректирующих коэффициентов определение Нормативных затрат для Учреждения осуществляется путем умножения среднего значения Нормативных затрат на оказание единицы муниципальной услуги (выполнение вида муниципальной работы) по группе Учреждений на Корректирующие коэффициенты.

При этом в Порядке определения нормативных затрат указываются виды применяемых Корректирующих коэффициентов и приводятся способы их расчета.

7. При расчете Нормативных затрат на очередной финансовый год методом индексации применяется индексация, установленная постановлением Администрации ЗАТО г.Североморск об основных направлениях налоговой и бюджетной политики на очередной финансовый год и плановый период.

8. Объем финансового обеспечения выполнения муниципального задания Учреждениями, определяемый на основе Нормативных затрат, не может превышать:

- при формировании бюджета ЗАТО г.Североморск - предварительный предельный объем финансовых средств, доведенных до главного распорядителя бюджета ЗАТО г.Североморск на очередной финансовый год и на плановый период;

- после утверждения бюджета ЗАТО г.Североморск - объем бюджетных ассигнований, предусмотренных на указанные цели сводной бюджетной росписью бюджета ЗАТО г.Североморск и бюджетными росписями главных распорядителей средств бюджета ЗАТО г.Североморск на соответствующий финансовый год и плановый период.

9. При определении Нормативных затрат не учитываются:

а) субсидии на иные цели, предоставленные Учреждению из соответствующего бюджета в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в том числе на финансовое обеспечение затрат, не носящих постоянного характера (например, на осуществление капитального ремонта, проектных работ, приобретение особо ценного оборудования (за исключением приобретаемых ежегодно и непосредственно используемых при оказании (выполнении) муниципальных услуг (работ)) и др.);

б) бюджетные инвестиции;

в) публичные обязательства ЗАТО г.Североморск перед физическим лицом, подлежащие исполнению Учреждением от имени исполнительного органа муниципальной власти в денежной форме.

10. В целях согласования проекта Порядка определения нормативных затрат Учредитель, направляет в Управление финансов администрации ЗАТО г.Североморск и Отдел экономики и развития предпринимательства ЗАТО г.Североморск проект соответствующего Порядка определения нормативных затрат с представлением исходных данных и результатов расчетов объема Нормативных затрат на оказание (выполнение) муниципальными учреждениями муниципальных услуг (работ) и Нормативных затрат на содержание имущества муниципальных учреждений на соответствующий финансовый год и плановый период, определенных по форме согласно приложению к настоящим Методическим рекомендациям.

2. Методы определения Нормативных затрат

11. Для определения Нормативных затрат могут использоваться следующие методы:

- нормативный;
- структурный;
- экспертный.

12. В случае наличия утвержденных нормативов затрат, выраженных в натуральных показателях, в том числе нормативов питания, оснащения мягким инвентарем, медикаментами, норм потребления расходных материалов, нормативов затрат рабочего времени, объемов снижения потребления энергетических ресурсов в соответствии с требованиями энергетической эффективности или иных натуральных параметров оказания (выполнения) муниципальной услуги (работы), указанные нормативы затрат, выраженные в натуральных показателях, используются при определении Нормативных затрат.

В случае отсутствия утвержденных натуральных нормативов затрат Учредителем в целях определения Нормативных затрат могут быть самостоятельно установлены нормативы затрат, выраженные в натуральных показателях.

13. При применении структурного метода Нормативные затраты в отношении соответствующей группы затрат определяются пропорционально выбранному основанию (например, затратам на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда персонала, участвующего непосредственно в оказании (выполнении) муниципальной услуги (работы); численности персонала, непосредственного участвующего в оказании (выполнении) муниципальной услуги (работы); площади помещения, используемого для оказания (выполнения) муниципальной услуги (работы) и др.).

14. При применении экспертного метода Нормативные затраты в отношении соответствующей группы затрат определяются на основании экспертной оценки (например, оценки доли группы затрат (например, трудозатраты) в общем объеме затрат, необходимых для оказания (выполнения) муниципальной услуги (работы) и др.).

15. Выбор метода(ов) определения Нормативных затрат для каждой группы затрат осуществляется в зависимости от отраслевых, территориальных и иных особенностей оказания (выполнения) муниципальной услуги (работы).

3. Определение Нормативных затрат на оказание (выполнение) муниципальной услуги (работы)

16. Нормативные затраты на оказание i -той муниципальной услуги в соответствующем финансовом году определяются по следующей формуле:

$$N_{y_i} = \text{SUM } G_{ij}, \text{ где}$$

G_{ij} - нормативные затраты, определенные для j -той группы затрат на единицу муниципальной услуги на соответствующий финансовый год.

Нормативные затраты на выполнение *i*-той муниципальной работы в соответствующем финансовом году определяются по следующей формуле:

$$Np_i = \text{SUM } R_{ij}, \text{ где}$$

R_{ij} – нормативные затраты, определенные для *j*-той группы затрат на *i*-тый вид муниципальной работы на соответствующий финансовый год.

17. Состав групп затрат определяется Учредителем, с учетом особенностей оказания (выполнения) соответствующей муниципальной услуги (работы).

18. При определении Нормативных затрат на оказание (выполнение) муниципальной услуги (работы) учитываются:

- нормативные затраты, непосредственно связанные с оказанием (выполнением) муниципальной услуги (работы), относящиеся к прямым затратам;

- нормативные затраты на общехозяйственные нужды, относящиеся к косвенным расходам (за исключением затрат, которые учитываются в составе Нормативных затрат на содержание имущества).

19. В составе нормативных затрат, непосредственно связанных с оказанием (выполнением) муниципальной услуги (работы), учитываются следующие группы затрат:

- нормативные затраты на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда персонала, принимающего непосредственное участие в оказании (выполнении) муниципальной услуги (работы);

- нормативные затраты на приобретение материальных запасов, потребляемых в процессе оказания (выполнения) муниципальной услуги (работы);

- иные нормативные затраты, непосредственно связанные с оказанием (выполнением) муниципальной услуги (работы), определяемые Учредителем.

Группы затрат могут быть дополнительно детализированы Учредителем.

20. К нормативным затратам на общехозяйственные нужды относятся затраты, которые невозможно отнести напрямую к нормативным затратам, непосредственно связанным с оказанием (выполнением) муниципальной услуги (работы), и к Нормативным затратам на содержание имущества.

Распределение нормативных затрат на общехозяйственные нужды по отдельным услугам (работам) рекомендуется осуществлять в соответствии с методами, указанными в разделе 2 настоящих Методических рекомендаций.

В составе затрат на общехозяйственные нужды выделяются следующие группы затрат:

- нормативные затраты на коммунальные услуги (за исключением нормативных затрат, отнесенных к нормативным затратам на содержание имущества в соответствии с разделом 4 настоящих Методических рекомендаций);

- нормативные затраты на содержание объектов недвижимого имущества, закрепленного за Учреждением на праве оперативного управления или приобретенного Учреждением за счет средств, выделенных ему Учредителем на приобретение такого имущества, а также недвижимого имущества, находящегося у Учреждения на основании договора аренды или безвозмездного пользования, эксплуатируемого в процессе оказания (выполнения) муниципальных услуг (работ) (далее - Нормативные затраты на содержание недвижимого имущества);

- нормативные затраты на содержание объектов движимого и особо ценного движимого имущества, закрепленного за Учреждением или приобретенного Учреждением за счет средств, выделенных ему Учредителем на приобретение такого имущества (далее - Нормативные затраты на содержание движимого и особо ценного движимого имущества);

- нормативные затраты на приобретение услуг связи;

- нормативные затраты на приобретение транспортных услуг;
- нормативные затраты на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда работников Учреждения, которые не принимают непосредственного участия в оказании (выполнении) муниципальной услуги (работы) (административно-управленческого, административно-хозяйственного, вспомогательного и иного персонала, не принимающего непосредственное участие в оказании (выполнении) муниципальной услуги (работы));
- прочие нормативные затраты на общехозяйственные нужды, определяемые Учредителем.

Группы затрат могут быть дополнительно детализированы Учредителем.

21. Нормативные затраты на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда определяются исходя из потребности в количестве персонала по категориям с учетом норм труда, принимающего непосредственное участие в оказании (выполнении) муниципальной услуги (работы), в соответствии с действующей системой оплаты труда и прочих выплат, установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации, Мурманской области и ЗАТО г.Североморск.

22. Нормативные затраты на приобретение материальных запасов определяются исходя из нормативных объемов потребления материальных запасов (в случае их утверждения) или фактических объемов потребления материальных запасов за прошлые годы (для вновь созданных учреждений - из среднесложившихся объемов потребления материальных запасов однотипных учреждений или планируемых объемов потребления материальных запасов; для вновь устанавливаемых услуг (работ), ранее учреждением не оказываемых (не выполняемых) - из планируемых объемов потребления материальных запасов) в натуральном или стоимостном выражении и включают в себя затраты на приобретение материальных запасов, непосредственно используемых для оказания (выполнения) муниципальной услуги (работы).

23. Нормативные затраты на коммунальные услуги определяются обособленно по видам энергетических ресурсов, исходя из нормативов потребления коммунальных услуг с учетом требований обеспечения энергоэффективности и энергосбережения, или исходя из фактических объемов потребления коммунальных услуг за прошлые годы с учетом изменений в составе используемого при оказании (выполнении) муниципальных услуг (работ) особо ценного движимого и недвижимого имущества (для вновь созданных учреждений из планируемых объемов потребления коммунальных услуг с учетом требований обеспечения энергоэффективности и энергосбережения):

- нормативные затраты на водоснабжение и водоотведение;
- нормативные затраты на газоснабжение;
- нормативные затраты на теплоснабжение;
- нормативные затраты на электроснабжение.

Для определения нормативных затрат на коммунальные услуги, по возможности, рекомендуется устанавливать нормативы потребления коммунальных услуг на единицу муниципальной услуги (на вид муниципальной работы) для группы учреждений, находящихся в однотипных зданиях и оказывающих (выполняющих) одинаковый набор услуг (работ).

В составе нормативных затрат на коммунальные услуги учитываются:

- нормативные затраты на холодное и горячее водоснабжение и водоотведение в размере 100 процентов от общего объема затрат на оплату указанного вида коммунальных платежей;
- нормативные затраты на потребление газа в размере 100 процентов от общего объема затрат на оплату указанного вида коммунальных платежей;
- нормативные затраты на потребление электрической энергии в размере 70 процентов от общего объема затрат на оплату указанного вида коммунальных платежей;

- нормативные затраты на потребление тепловой энергии в размере 50 процентов от общего объема затрат на оплату указанного вида коммунальных платежей.

В случае, если объем и тарифы на горячее водоснабжение и тепловую энергию отражаются в соответствующих документах как расходы на отопление, то расчет нормативных затрат отдельно на горячее водоснабжение не производится и отражается в расчетах нормативных затрат на тепловую энергию.

24. Нормативные затраты на содержание недвижимого имущества могут быть детализированы по следующим группам затрат:

- нормативные затраты по содержанию в чистоте помещений, зданий, дворов, иного недвижимого имущества;

- нормативные затраты на текущий (планово-предупредительный и аварийный) ремонт недвижимого имущества в размере не превышающим 1% от величины укрупненного норматива предельной цены на текущий ремонт объектов недвижимости Мурманской области, утвержденного приказом Министерства строительства и территориального развития Мурманской области, за 1 кв.метр;

- нормативные затраты на охрану объектов недвижимого имущества, включая вневедомственную охрану, и обеспечение пожарной безопасности;

- нормативные затраты на техническое обслуживание систем охранной и пожарной сигнализаций;

- нормативные затраты на аренду недвижимого имущества;

- прочие нормативные затраты на содержание недвижимого имущества (в том числе техническое обслуживание электрооборудования, систем водоснабжения и водоотведения, вентиляции, лифтового оборудования и прочих технических узлов; подготовка к сезонной эксплуатации имущества).

25. Нормативные затраты на содержание движимого и особо ценного движимого имущества могут быть детализированы по следующим группам затрат:

- нормативные затраты на техническое обслуживание и текущий ремонт объектов движимого и особо ценного движимого имущества;

- нормативные затраты на материальные запасы, потребляемые в рамках содержания движимого и особо ценного движимого имущества, не отнесенные к нормативным затратам, непосредственно связанным с оказанием (выполнением) муниципальной услуги (работы);

- нормативные затраты на обязательное страхование гражданской ответственности владельцев транспортных средств;

- нормативные затраты на приобретение движимого имущества (за исключением особо ценного движимого имущества) с целью замены вышедшего из строя ранее срока полезного использования в размере не превышающем 0,3% балансовой стоимости движимого имущества (за исключением особо ценного движимого имущества);

- прочие нормативные затраты на содержание движимого и особо ценного движимого имущества, определяемые Учредителем.

26. Нормативные затраты на приобретение услуг связи и приобретение транспортных услуг определяются исходя из нормативов потребления или фактических объемов потребления за прошлые годы в натуральном или стоимостном выражении (для вновь созданных учреждений из планируемых объемов потребления услуг связи и транспортных услуг).

27. Нормативные затраты на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда работников Учреждения, которые не принимают непосредственного участия в оказании (выполнении) муниципальной услуги (работы) (административно-управленческого, административно-хозяйственного, вспомогательного и иного персонала, не принимающего непосредственное участие в оказании (выполнении) муниципальной услуги (работы)) определяются, исходя из количества единиц по штатному расписанию, утвержденному руководителем Учреждения, с учетом действующей системы

оплаты труда и прочих выплат, установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации, Мурманской области и ЗАТО г.Североморск.

28. В случае если Учреждение оказывает (выполняет) несколько муниципальных услуг (работ), распределение затрат на общехозяйственные нужды по отдельным муниципальным услугам (работам) рекомендуется осуществлять одним из следующих способов:

- пропорционально фонду оплаты труда основного персонала, непосредственно участвующего в оказании (выполнении) муниципальной услуги (работы);

- пропорционально объему оказываемых (выполняемых) муниципальных услуг (работ) в случае, если муниципальные услуги (работы), оказываемые (выполняемые) Учреждением имеют одинаковую единицу измерения объема услуг (работ) (чел., тыс.чел, посещений и т.д.), либо могут быть приведены в сопоставимый вид (например, если одна муниципальная услуга измеряется в чел., а другая в тыс. чел., то единицы изменения первой муниципальной услуги могут быть переведены в тыс. чел. путем умножения объема соответствующей муниципальной услуги на 1000);

- пропорционально площади, используемой для оказания (выполнения) каждой муниципальной услуги (работы) (при возможности распределения общего объема площадей Учреждения между оказываемыми (выполняемыми) муниципальными услугами (работами));

- пропорционально иному выбранному Учредителем показателю.

4. Определение Нормативных затрат на содержание имущества

29. Нормативные затраты на содержание имущества рассчитываются с учетом затрат:

- на потребление электрической энергии в размере 30 процентов от общего объема затрат на оплату указанного вида коммунальных платежей;

- на потребление тепловой энергии в размере 50 процентов от общего объем затрат на оплату указанного вида коммунальных платежей;

- на уплату налогов, в качестве объекта налогообложения по которым признается недвижимое и особо ценное движимое имущество, закрепленное за Учреждением или приобретенное Учреждением за счет средств, выделенных ему учредителем на приобретение такого имущества, в том числе земельные участки.

30. Нормативные затраты на потребление электрической энергии рекомендуется определять исходя из тарифов на электрическую энергию и объемов потребления электрической энергии по следующей формуле:

$$N_{\text{Э}} = T_{\text{Э}} \times V_{\text{Э}} \times 0,3, \text{ где}$$

$N_{\text{Э}}$ - нормативные затраты на электроснабжение;

$T_{\text{Э}}$ - тариф на электрическую энергию, установленный на соответствующий год;

$V_{\text{Э}}$ - объем потребления электрической энергии (кВт/ч, мВт/ч) в соответствующем финансовом году с учетом требований по обеспечению энергосбережения и энергетической эффективности и поправки на расширение состава используемого движимого и недвижимого имущества.

32. Нормативные затраты на потребление тепловой энергии рекомендуется определять исходя из тарифов на тепловую энергию и объемов потребления тепловой энергии по следующей формуле:

$$N_{\text{О}} = T_{\text{О}} \times V_{\text{О}} \times 0,5, \text{ где}$$

$N_{\text{О}}$ - нормативные затраты на потребление тепловой энергии;

$T_{\text{О}}$ - тариф на потребление тепловой энергии, установленный на соответствующий год;

V_0 - объем потребления тепловой энергии (Гкал) в соответствующем финансовом году, определенный с учетом требований по обеспечению энергосбережения и энергетической эффективности и поправки на расширение состава используемого недвижимого имущества.

33. В случае сдачи в аренду (передачи в безвозмездное пользование) с согласия Учредителя недвижимого имущества или особо ценного движимого имущества, закрепленного за Учреждением Учредителем или приобретенного Учреждением за счет средств, выделенных ему Учредителем на приобретение такого имущества, затраты на содержание соответствующего имущества не учитываются при определении нормативных затрат на содержание имущества.

Утверждаю

(подпись, ф.и.о. руководителя
Учредителя Учреждения)

**Результаты расчетов объема нормативных затрат на оказание (выполнение)
муниципальными учреждениями муниципальных услуг (работ)
и нормативных затрат на содержание имущества
муниципальных учреждений ЗАТО г.Североморск
на ____ год и на плановый период ____ и ____ годов**

Наименование муниципальной услуги (работы)	Нормативные затраты, непосредственно связанные с оказанием (выполнением) муниципальной услуги (работы)	Нормативные затраты на общехозяйственные нужды, распределенные по муниципальным услугам (работам)	Итого нормативные затраты на оказание (выполнение) муниципальной услуги (работы) ¹	Затраты на содержание имущества	Сумма финансового обеспечения выполнения муниципального задания ²	Объем муниципальной услуги
	тыс.руб.	тыс.руб.	тыс.руб.	тыс.руб.	тыс.руб.	ед.
1	2	3	4	5	6	
Услуга № 1				X		
Услуга № 2				X		
...				X		
Работа № 1				X		X
Работа № 2				X		X
...				X		X
Итого отчетный финансовый год						
Услуга № 1				X		
Услуга № 2				X		
...				X		
Работа № 1				X		X
Работа № 2				X		X
...				X		X
Итого текущий финансовый год						
Услуга № 1				X		

¹ Определяется путем суммирования значений графы 2 и графы 3.

² Определяется: по Услугам и Работам - значение графы 6 равно значению графы 4; по Году - путем суммирования итоговых значений графы 4 и графы 5.

Услуга № 2				X		
...				X		
Работа № 1				X		X
Работа № 2				X		X
...				X		X
Итого очередной финансовый год						
Услуга № 1				X		
Услуга № 2				X		
...				X		
Работа № 1				X		X
Работа № 2				X		X
...				X		X
Итого первый год планового периода						
Услуга № 1				X		
Услуга № 2				X		
...				X		
Работа № 1				X		X
Работа № 2				X		X
...				X		X
Итого второй год планового периода						
