

**АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
ЗАТО г. СЕВЕРОМОРСК**

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

от 03.09.2012 г. № 753

Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики в муниципальном образовании ЗАТО г.Североморск на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов

В целях составления проекта Решения Совета депутатов муниципального образования ЗАТО г.Североморск «О бюджете муниципального образования ЗАТО г.Североморск на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов», в соответствии с Бюджетным посланием Президента Российской Федерации от 29.06.2011 «О бюджетной политике в 2012-2014 годах», Концепцией бюджетного развития Мурманской области на 2013-2015 годы, утвержденной постановлением Правительства Мурманской области от 01.06.2012 № 256-ПП, Концепцией бюджетного развития муниципального образования ЗАТО г.Североморск на 2013-2015 годы, утвержденной постановлением администрации ЗАТО г.Североморск от 14.08.2012 № 684, постановлением Правительства Мурманской области от 30.05.2011 № 255-ПП «Об утверждении долгосрочной целевой программы «Повышение эффективности бюджетных расходов Мурманской области на 2011-2013 годы», постановлением Правительства Мурманской области от 24.08.2012 № 422-ПП «Об основных направлениях бюджетной политики в Мурманской области на 2013 год и на плановый период 2014-2015 годов», постановлением администрации ЗАТО г.Североморск от 25.11.2011 № 956 «Об утверждении долгосрочной целевой программы «Повышение эффективности бюджетных расходов муниципального образования ЗАТО г.Североморск на 2011-2014 годы», администрация муниципального образования ЗАТО г.Североморск

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить прилагаемые основные направления бюджетной и налоговой политики в муниципальном образовании ЗАТО г.Североморск на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов (далее - Основные направления).

2. Рекомендовать Совету депутатов муниципального образования ЗАТО г.Североморск, структурным подразделения администрации ЗАТО г.Североморск в своей деятельности руководствоваться Основными направлениями.

3. Постановление администрации ЗАТО г.Североморск от 23.08.2011 № 650 «Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики в муниципальном образовании ЗАТО г.Североморск на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов» - считать утратившим силу.

4. Настоящее постановление вступает в силу с момента опубликования.

5. Опубликовать настоящее постановление в газете «Североморские вести».

Глава администрации
муниципального образования
ЗАТО г.Североморск
В.И. Волошин

Утверждены
постановлением администрации
ЗАТО г.Североморск
от 03.09.2012 № 753

**Основные направления бюджетной и налоговой политики
в муниципальном образовании ЗАТО г.Североморск
на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов**

В соответствии Бюджетным посланием Президента Российской Федерации от 29.06.2011 «О бюджетной политике в 2012-2014 годах», Концепцией бюджетного развития Мурманской области на 2013-2015 годы, утвержденной постановлением Правительства Мурманской области от 01.06.2012 № 256-ПП, Концепцией бюджетного развития муниципального образования ЗАТО г.Североморск на 2013-2015 годы, утвержденной постановлением администрации ЗАТО г.Североморск от 14.08.2012 № 684, постановлением Правительства Мурманской области от 24.08.2012 № 422-ПП «Об основных направлениях бюджетной политики в Мурманской области на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов», постановлением администрации ЗАТО г.Североморск от 25.11.2011 № 956 «Об утверждении долгосрочной целевой программы «Повышение эффективности бюджетных расходов муниципального образования ЗАТО г.Североморск на 2011-2014 годы» бюджетная и налоговая политика ЗАТО г.Североморск на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов в первую очередь будет нацелена на сохранение социальной и финансовой стабильности в ЗАТО г.Североморск, создание условий для устойчивого социально-экономического развития ЗАТО г.Североморск, полномасштабное внедрение программно-целевого принципа управления общественными финансами, увеличение налогового потенциала, обеспечение функционирования эффективной системы предоставления муниципальных услуг, повышение эффективности бюджетных расходов.

Для достижения целей бюджетной и налоговой политики ЗАТО г.Североморск необходимо совершенствование механизмов, направленных на решение следующих задач:

- обеспечение финансовой устойчивости и стабильности бюджета ЗАТО г.Североморск, в том числе за счет осуществления бюджетного планирования на умеренно-оптимистических оценках перспектив развития экономики;
- поддержание эффективной и стабильной налоговой системы, обеспечивающей бюджетную устойчивость в среднесрочной и долгосрочной перспективе;
- обеспечение долгосрочной сбалансированности бюджета ЗАТО г.Североморск за счет ограничения и последующего снижения бюджетного дефицита и недопущения увеличения принимаемых расходных обязательств, не обеспеченных доходными источниками их реализации, с одновременным выполнением принятых социальных обязательств;
- внедрение программно-целевого принципа организации деятельности администрации ЗАТО г.Североморск и программных бюджетов на всех уровнях управления;
- взаимоувязка подведения итогов исполнения бюджета и анализа достигнутых результатов в социально-экономической сфере;
- совершенствование качества управления муниципальными финансами;
- стимулирование финансовой самостоятельности и ответственности участников бюджетного процесса за счет более активного включения в бюджетный процесс процедуры оценки результативности бюджетных расходов;

- обеспечение устойчивого функционирования сети муниципальных учреждений, совершенствование перечня, доступности и улучшения качества оказываемых ими услуг;
- поэтапный переход на формат электронного обслуживания населения ЗАТО г.Североморск;
- развитие информационной системы управления муниципальными финансами.

1. Основные направления бюджетной и налоговой политики на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов в части доходов

Целями налоговой политики продолжат оставаться развитие и укрепление налогового потенциала ЗАТО г.Североморск. Основная цель бюджетной и налоговой политики в среднесрочной перспективе состоит в обеспечении условий для устойчивого роста экономики.

Основными задачами в области доходов являются:

- сохранение и развитие имеющегося налогового потенциала ЗАТО г.Североморск;
- содействие развитию отраслей экономики и создание благоприятных условий для привлечения инвестиций в ЗАТО г.Североморск;
- повышение эффективности управления муниципальной собственностью ЗАТО г.Североморск;
- повышение качества администрирования доходов, проведение своевременной претензионно-исковой работы с неплательщиками и осуществление мер принудительного взыскания задолженности;
- работа по взаимодействию с налогоплательщиками, осуществляющими свою деятельность на территории ЗАТО г.Североморск, в части недопущения роста задолженности по налогам и сборам перед бюджетом, продолжение осуществления мероприятий, направленных на предотвращение фактов выплаты «теневой» заработной платы и роста задолженности по заработной плате.

В части укрепления налогового потенциала ЗАТО г.Североморск приоритеты Администрации ЗАТО г.Североморск в налоговой политике в части доходов - создание эффективной и стабильной налоговой системы, обеспечивающей бюджетную устойчивость в среднесрочной и долгосрочной перспективе - будут сохранены и ориентированы на:

- ежегодное проведение оценки эффективности предоставленных налоговых льгот, в целях их оптимизации, и сокращение неэффективных;
- продолжение работы Межведомственной комиссии по обеспечению доходов бюджета по следующим направлениям:
 - проведение анализа финансово-хозяйственной деятельности организаций области в целях выявления причин убыточности и выработки мер по сокращению количества убыточных организаций;
 - консультативно-совещательное взаимодействие с крупнейшими налогоплательщиками ЗАТО г.Североморск - ведущими организациями осуществляющими деятельность на территории ЗАТО г.Североморск;
 - выявление причин неплатежей крупнейших недоимщиков и предприятий-банкротов и выработка рекомендаций по принятию мер к снижению образовавшейся задолженности;
 - проведение работы по снижению задолженности, признанной невозможной к взысканию, по местным налогам.

2. Основные направления бюджетной и налоговой политики на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов в части расходов

Бюджетная политика ЗАТО г.Североморск на 2013-2015 годы в части расходов в основном направлена на сохранение преемственности определенных ранее приоритетов и их достижение и скорректирована с учетом текущей экономической ситуации.

Наряду с определенными ранее приоритетом бюджетной политики Мурманской области и ЗАТО г.Североморск станет реализация указов Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года (далее – Указы), направленных на решение неотложных проблем экономического и социального развития и предусматривающих модернизацию социальной сферы и жилищно-коммунального хозяйства, развитие инфраструктуры.

Одним из приоритетов, обозначенных в Указах, является последовательное повышение уровня оплаты труда работников социальной сферы. Финансовое обеспечение этого мероприятия предусматривает использование внутренних ресурсов отраслей, полученных в результате реализации мер по оптимизации расходов, и внебюджетных источников.

Также предполагается переход к «эффективному контракту», который должен четко определять условия оплаты труда с учетом «социального пакета» работника в зависимости от качества и количества выполняемой им работы по всем направлениям деятельности учреждения. Этапы перехода к «эффективному контракту» будут увязаны с конкретными структурными и институциональными изменениями в отраслях социальной сферы, направленными на повышение эффективности и качества услуг в сфере образования, культуры.

При этом финансовое обеспечение обозначенных в Указах приоритетов может потребовать пересмотра первостепенности расходных обязательств, а также использования дополнительных ресурсов.

С целью обеспечения долгосрочной сбалансированности бюджета ЗАТО г.Североморск, повышения уровня и качества жизни населения, эффективного предоставления услуг, реализации принципа бюджетирования, ориентированного на результат, бюджетная политика ЗАТО г.Североморск направлена на решение следующих задач:

Выполнение социальных обязательств ЗАТО г.Североморск с учетом индексации:

а) расходов на формирование фондов оплаты труда работников муниципальных учреждений, в том числе работников относящихся к рабочим профессиям, в размере 5,5 процента с 1 октября 2013 года по отношению к 2012 году. Во исполнение Указов расходы на формирование фондов оплаты труда работников муниципальных учреждений, в том числе работников относящихся к рабочим профессиям, подлежат индексации на 4,0 процентов в 2014 году и в 2015 году по отношению к 2013 и 2014 годам соответственно.

Расходы на формирование фондов оплаты труда лиц, замещающих муниципальные должности ЗАТО г.Североморск, должности муниципальной службы ЗАТО г.Североморск, заработной платы работников, не являющиеся должностями муниципальной службы, определяются исходя из индексации на 5,5 процента с 1 октября 2013 года условий оплаты труда (денежного содержания, заработной платы) указанных лиц, действующих в 2012 году.

Начисления на выплаты по оплате труда определяются в 2013, 2014 и 2015 годах году в размере 30,2 процента.

б) социальных выплат на 2013 год в размере 4,5 процентов к 2012 году, на 2014 год и 2015 год в размере 4,0 процентов к предшествующему году. Бюджетные средства будут направляться на реализацию социально и экономически значимых программ и мероприятий, направленных на сохранение и повышение жизненного уровня населения ЗАТО г.Североморск, совершенствование форм и методов социальной

поддержки населения для обеспечения большей адресности при предоставлении социальной помощи, услуг и льгот.

Оказание мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и (или) коммунальных услуг Почетным гражданам ЗАТО г.Североморск, установленных нормативными правовыми актами ЗАТО г.Североморск, подлежат индексации в 2013 году и в плановом периоде 2014 года на 12,0 процентов к предшествующему году, в 2015 году на 10,5 процентов к 2014 году.

в) расходы на оплату коммунальных услуг на 10,5 процента в 2013 году, на 10 процентов в 2014 году, на 10,5 процентов в 2015 году.

2. Продолжение работы по оптимизации и повышению эффективности бюджетных расходов путем:

- сокращения на 5 процентов расходов на закупку товаров, работ и услуг для муниципальных нужд;

- усиления предварительного текущего и последующего контроля за целевым и эффективным использованием бюджетных средств;

- принятия реальных мер по энергосбережению и повышению энергетической эффективности, заключения энергосервисных контрактов и переходу на новые источники топлива.

3. Реализация принципов конкурсного распределения принимаемых расходных обязательств с использованием расчетов и обоснований, подтверждающих целесообразность расходования бюджетных средств для достижения стратегических целей развития ЗАТО г.Североморск.

4. Формирование бюджета на основе муниципальных заданий, включающих действующие и вновь принимаемые расходные обязательства с учетом их приоритетности и сопоставления ожидаемых результатов с реальными возможностями.

5. Продолжение работы по проведению мониторингов и оценки качества финансового менеджмента главных администраторов средств областного бюджета для поддержания стимулов осуществления качественного и ответственного управления финансами.

6. Продолжение работы по совершенствованию типа муниципальных учреждений и повышению эффективности их деятельности, определение эффективных способов поставки муниципальных услуг (работ). Мониторинг практического внедрения новых механизмов финансирования бюджетных учреждений. Создание предпосылок для конкуренции в социальной сфере исходя из принципа равенства возможности для частных, государственных и муниципальных учреждений.

7. Продолжение совершенствования системы муниципальных закупок для нужд ЗАТО г.Североморск за счет формирования механизмов, гарантирующих надлежащее качество закупок с учетом всего жизненного цикла продукции, а также обоснованность цен контрактов, планирование и надежный мониторинг их исполнения, использование неформализованных критериев в процессе проведения процедуры торгов. Необходимо расширение практики заключения муниципальных контрактов, выходящих за пределы финансового года, но с учетом повышения ответственности муниципальных заказчиков за несоблюдение установленных сроков планирования и подготовки муниципальных контрактов. В целях повышения эффективности расходов при осуществлении закупок товаров (работ, услуг) установить требования, обеспечивающие информационную открытость процедуры торгов и (или) запроса котировок цен, которые готовятся проводить заказчики, недопустимость необоснованных ограничений конкуренции участников (товаров), а также публичность результатов этих мероприятий, пресечение практики необоснованного завышения цен.

8. Обеспечение прозрачности и публичности информации о деятельности органов местного самоуправления ЗАТО г.Североморск в сфере управления общественными

финансами, за счет развития механизмов публичного обсуждения целевых программ, расширения использования традиционных средств массовой информации, создания и развития в приоритетном режиме системы публичных интерактивных интернет-ресурсов (порталов и сервисов). Обеспечение большей прозрачности и открытости бюджета и бюджетного процесса для общества.

9. Пополнение Резервного фонда Администрации ЗАТО г.Североморск, предназначенного для исполнения расходных обязательств бюджета ЗАТО г.Североморск в случае недостаточности доходов бюджета для финансового обеспечения расходных обязательств.

10. Усиление контроля за эффективным использованием бюджетных средств, а также применением мер ответственности за нарушение бюджетного законодательства. Актуальными остаются следующие вопросы совершенствования системы муниципального финансового контроля: осуществление аудита эффективности использования бюджетных средств для оценки соответствия результатов деятельности субъектов бюджетного планирования установленным целям и задачам, способов их достижения, осуществление контроля за реализацией новых отраслевых систем оплаты труда в муниципальных учреждениях, определение законности заключения договоров с поставщиками и подрядчиками, определение достоверности ведения бюджетного и бухгалтерского учета и отчетности, включая проверку обоснованности дебиторской и кредиторской задолженности, выявление особенностей рискованных проектов с неопределенными результатами исследований или разработок.

11. Сохранение в составе инвестиционных расходов финансирования работ с высокой степенью готовности, а также работ на объектах, находящихся на софинансировании из федерального или областного бюджетов, повышение эффективности их использования за счет перехода на современные принципы осуществления бюджетных инвестиций.

3. Основные направления бюджетной и налоговой политики на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов в области управления муниципальным долгом ЗАТО г.Североморск

Долговая политика администрации ЗАТО г.Североморск на 2013 год и на плановый период 2013 и 2014 годов будет продолжаться строиться на принципах безусловного исполнения и обслуживания принятых долговых обязательств ЗАТО г.Североморск в полном объеме и в срок.

Долговая политика ЗАТО г.Североморск на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов должна выстраиваться из принципа финансовой устойчивости бюджета ЗАТО г.Североморск к возможным негативным последствиям.

Политика в области муниципального долга станет продолжением долговой политики, проводимой ранее, и будет направлена на:

- обеспечение обоснованного и безопасного объема и структуры муниципального долга;
- исполнение принятых обязательств по погашению и обслуживанию долговых обязательств;
- гибкое реагирование на изменяющиеся условия финансовых рынков и использование наиболее благоприятных источников и форм заимствований;
- привлечение бюджетных кредитов как наиболее выгодных с точки зрения долговой нагрузки на бюджет;
- проведение процедуры торгов среди кредитных организаций для заключения муниципальных контрактов на оказание услуг по предоставлению ЗАТО г.Североморск кредитных средств, что позволит обеспечить максимально выгодные условия привлечения кредитов;

- планирование и осуществление заимствований с учетом результатов оценки платежеспособности бюджета и расчета предельной долговой нагрузки на него;
 - размещение информации о муниципальном долге ЗАТО г.Североморск в электронных средствах массовой информации на основе принципов открытости и прозрачности.
-