



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
МУРМАНСКАЯ ОБЛАСТЬ

ЗАКРЫТОЕ АДМИНИСТРАТИВНО-ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ
ОБРАЗОВАНИЕ г. СЕВЕРОМОРСК

АДМИНИСТРАЦИЯ
ЗАТО г. СЕВЕРОМОРСК

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 09.10.2018 г.

№ 1675

Об основных направлениях бюджетной политики Муниципального образования ЗАТО г.Североморск на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов

В целях составления проекта решения Совета депутатов «О бюджете муниципального образования ЗАТО г.Североморск на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов», руководствуясь положениями Послания Президента Российской Федерации к Федеральному Собранию от 01 марта 2018 года, указами Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597, от 01.06.2012 № 761, от 28.12.2012 № 1688, от 07.05.2018 № 204 с учетом положений муниципальных программ ЗАТО г.Североморск, Основных направлений бюджетной политики Мурманской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, Основных направлений налоговой политики ЗАТО г.Североморск на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, утвержденных постановлением администрации ЗАТО г.Североморск от 11.09.2018 № 1502, администрация ЗАТО г.Североморск

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить Основные направления бюджетной политики муниципального образования ЗАТО г.Североморск на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов (далее - Бюджетная политика) согласно приложению к постановлению.
2. Главным распорядителям бюджетных средств ЗАТО г.Североморск, структурным подразделениям администрации ЗАТО г.Североморск в своей деятельности руководствоваться Бюджетной политикой.

3. Постановление администрации ЗАТО г.Североморск от 07.11.2017 № 1712 «Об основных направлениях бюджетной политики муниципального образования ЗАТО г.Североморск на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов» - признать утратившим силу.

4. Постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

5. Опубликовать постановление в газете «Североморские вести» и разместить на официальном сайте органов местного самоуправления ЗАТО г.Североморск.

**Врио Главы
ЗАТО г.Североморск**

Э.А. Миронов

**ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ
бюджетной политики на 2019 год
и на плановый период 2020 и 2021 годов**

При подготовке основных направлений бюджетной политики на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов (далее - Основные направления бюджетной политики) учтены положения Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 01 марта 2018 года, указов Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597, от 01.06.2012 № 761, от 28.12.2012 № 1688, от 07.05.2018 № 204 (далее – указы Президента Российской Федерации), Основных направлений бюджетной политики Мурманской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, Основных направлений налоговой политики ЗАТО г.Североморск на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, утвержденных постановлением администрации ЗАТО г.Североморск от 11.09.2018 № 1502.

**1. Цели и задачи бюджетной политики на 2019 год
и на плановый период 2020 и 2021 годов**

Целью разработки Основных направлений бюджетной политики является определение условий и подходов к формированию проекта бюджета ЗАТО г.Североморск на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов (далее - проект бюджета ЗАТО г.Североморск на 2019-2021 годы).

Бюджетная политика на 2019-2021 годы направлена на сохранение социальной и финансовой стабильности в ЗАТО г.Североморск, создание условий для устойчивого социально-экономического развития ЗАТО г. Североморск.

Приоритетами бюджетной политики остается обеспечение долгосрочной сбалансированности и финансовой устойчивости бюджетной системы, с учетом безусловного исполнения всех обязательств муниципального образования.

Основными задачами бюджетной политики на 2019-2021 годы являются:

- повышение качества управления общественными финансами, строгое соблюдение бюджетно-финансовой дисциплины всеми главными распорядителями и получателями бюджетных средств;
- усиление внутреннего муниципального финансового контроля за соблюдением бюджетного законодательства и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения;
- обеспечение эффективного расходования бюджетных средств, четкой увязки бюджетных расходов с установленными целями;
- мобилизация внутренних источников, путем проведения оценки эффективности бюджетных расходов (в том числе на стадии планирования) и сокращения неэффективных расходов;
- развитие конкурентной среды оказания муниципальных услуг за счет привлечения к их оказанию немunicipальных организаций;
- недопущение кредиторской задолженности по заработной плате и социальным выплатам;
- сохранение на безопасном уровне объема муниципального долга;
- обеспечение открытости и прозрачности информации об управлении общественными финансами, обеспечение вовлечения населения ЗАТО г.Североморск в обсуждение и принятие конкретных бюджетных решений, общественного контроля их эффективности и результативности.

В целях повышения эффективности управления бюджетными ресурсами предполагается:

- совершенствование методологии ведения бюджетного учета, составления финансовой отчетности, путем внедрения и применения федеральных стандартов бухгалтерского учета для организаций муниципального сектора;
- обеспечение подконтрольности бюджетных расходов;
- осуществление с 01 января 2019 года жесткого контроля в сфере закупок, предусмотренного частью 5 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;
- недопущение образования просроченной кредиторской задолженности у муниципальных учреждений;
- внедрение казначейского сопровождения муниципальных контрактов (договоров, соглашений).

С целью повышения эффективности бюджетных расходов через вовлечение общественности в процессы принятия конкретных бюджетных решений планируется продолжить реализацию проектов поддержки местных инициатив в рамках проекта «Инициативное бюджетирование», что позволит решать задачи создания и восстановления объектов социальной и инженерной инфраструктуры, развивать механизмы практического взаимодействия власти и населения.

2. Основные положения, принятые за основу при формировании прогноза доходов бюджета ЗАТО г.Североморск на 2019-2021 годы

Прогноз доходов бюджета ЗАТО г.Североморск на 2019-2021 годы основан на «базовом» варианте прогноза социально-экономического развития ЗАТО г.Североморск на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов.

Прогноз доходов сформирован с учетом изменений в налоговом и бюджетном законодательстве Российской Федерации.

3. Основные подходы к формированию расходов бюджета ЗАТО г.Североморск на 2019-2021 годы

Бюджетная политика ЗАТО г.Североморск на 2019-2021 годы в части расходов направлена на сохранение определенных ранее приоритетов и достижение ранее поставленных целей и базируется на принципе обеспечения сбалансированности бюджета ЗАТО г. Североморск на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов по «базовому» варианту.

В соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации, а также соглашением о предоставлении и обеспечении эффективного использования межбюджетных трансфертов, выделяемых из федерального бюджета бюджету Мурманской области для предоставления бюджету ЗАТО г.Североморск дотации на компенсацию дополнительных расходов и (или) потерь бюджета закрытых административно – территориальных образований, связанных с особым режимом безопасного функционирования, договорами о предоставлении бюджету ЗАТО г.Североморск из средств областного бюджета бюджетного кредита предлагается определить исходя из соблюдения следующих положений:

- объем дефицита бюджета не выше 10 процентов от суммы доходов бюджета ЗАТО г.Североморск без учета безвозмездных поступлений;
- обеспечение просроченных долговых обязательств ЗАТО г.Североморск на конец отчетного периода – 0 рублей;
- установление и исполнение расходных обязательств в пределах полномочий, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления;

- недопущение принятия в течении года новых видов расходных обязательств и увеличения существующих расходных обязательств без наличия соответствующих источников дополнительных поступлений в бюджет ЗАТО г.Североморск и (или) при сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета;

- недопущение роста расходов на выплату денежного содержания (заработной платы) работникам органов местного самоуправления сверх темпов, предусмотренных на областном уровне.

В связи с недостаточностью доходной базы бюджета ЗАТО г.Североморск на реализацию муниципальных программ и направлений деятельности, не входящих в муниципальные программы, предельные объемы бюджетных ассигнований сформированы на основе следующих основных подходов:

1. В качестве «базовых» объемов бюджетных ассигнований на 2019-2021 годы приняты бюджетные ассигнования, утвержденные Решением Совета депутатов ЗАТО г.Североморск от 20.12.2017 № 319 «О бюджете муниципального образования ЗАТО г.Североморск на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (в редакции Решения Совета депутатов ЗАТО г.Североморск от 24.04.2018 № 372).

2. Исключения областных средств, направляемых на софинансирование расходных обязательств ЗАТО г.Североморск, в случае отсутствия их документального подтверждения (закон об областном бюджете, нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти и Мурманской области, заключенные соглашения).

3. «Базовые» объемы бюджетных ассигнований 2019-2021 годов сформированы с учетом:

- уменьшения объемов бюджетных ассигнований на прекращающиеся расходные обязательства ограниченного срока действия, в том числе в связи с уменьшением контингента получателей;

- сокращения бюджетных ассигнований на капитальные, текущие ремонты и приобретение основных средств, материальных запасов;

- сохранения бюджетных ассигнований на оплату труда работников органов местного самоуправления и муниципальных учреждений на уровне объемов, утвержденных Решением Совета депутатов ЗАТО г.Североморск от 20.12.2017 № 319 «О бюджете муниципального образования ЗАТО г.Североморск на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (в редакции Решения Совета депутатов ЗАТО г.Североморск от 24.04.2018 № 372), с учетом изменения с 01.01.2019 минимального размера оплаты труда и необходимости реализации указов Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597, от 01.06.2012 № 761, от 28.12.2012 № 1688 (с учетом допустимого отклонения уровня средней заработной платы соответствующей категории работников бюджетной сферы от целевого ориентира по итогам года не более 5 % от размера заработной платы). Бюджетные ассигнования 2021 года запланированы на уровне ассигнований 2020 года;

- индексации расходов на оплату коммунальных услуг (за исключением выплат населению) с 01.01.2019 на 1,7%, с 01.07.2019 на 2,4%, с 01.01.2020 на 4,1%, с 01.01.2021 на 4,0%;

- изменения предельной базы для исчисления страховых взносов на обязательное пенсионное страхование и предельной величины базы для исчисления страховых взносов на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством с учетом положений статьи 421 Налогового кодекса Российской Федерации;

- сокращения иных расходов на 10%.

Формирование объемов и структуры расходов бюджета ЗАТО г.Североморск на 2019-2021 годы будет проводиться с учетом следующих факторов:

1. Реализация указов Президента Российской Федерации с учетом использования внутренних ресурсов отраслей, полученных в результате реализации мер по оптимизации расходов и привлечения средств от приносящей доход деятельности.

2. Осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства с учетом необходимости завершения ранее начатых проектов, а также проектов, софинансирование которых осуществляется за счет средств федерального и (или) областного бюджета, внебюджетных источников.

3. Формирование бюджетных ассигнований на уплату налога на имущество организаций и земельного налога с учетом следующих положений:

- по налогу на имущество организаций с учетом соблюдения требований главы 30 Налогового кодекса Российской Федерации в части исключения движимого имущества из объектов налогообложения налогом на имущество организаций;

- по земельному налогу с учетом соблюдения требований главы 31 Налогового кодекса Российской Федерации и решений Совета депутатов ЗАТО г.Североморск об установлении ставок земельного налога для муниципальных учреждений.

При оказании муниципальными бюджетными или автономными учреждениями услуг (выполнения работ) сверх установленного муниципального задания, а также осуществления иной приносящей доход деятельности, затраты на уплату налогов, в качестве объекта налогообложения по которым признается имущество учреждения, рассчитываются с применением коэффициента платной деятельности.

4. Уточнение объема принятых обязательств с учетом прекращающихся расходных обязательств ограниченного срока действия и изменения контингента получателей.

4. Заключительные положения

Сформированный с учетом изложенных выше направлений бюджетной политики проект бюджета ЗАТО г.Североморск на 2019-2021 годы предполагает реализацию комплексного подхода к обеспечению устойчивости бюджета, повышению гибкости бюджетных расходов и расширению границ бюджетного маневра.

Долговая нагрузка на бюджет ЗАТО г.Североморск будет оставаться на безопасном уровне. Источниками финансирования дефицита бюджета в рассматриваемом периоде будут являться кредиты от кредитных организаций, изменения остатков на счетах по учету средств бюджета, прочие источники финансирования.

Реализация мер по повышению эффективности бюджетных расходов будет осуществляться как путем формирования более тесной взаимосвязи между результативностью и объемами бюджетных ассигнований, так и путем активного реформирования применяемых инструментов реализации бюджетной политики.
