



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
МУРМАНСКАЯ ОБЛАСТЬ

ЗАКРЫТОЕ АДМИНИСТРАТИВНО-ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ
ОБРАЗОВАНИЕ г. СЕВЕРОМОРСК

АДМИНИСТРАЦИЯ
ЗАТО г. СЕВЕРОМОРСК

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 29.10.2019 г.

№ 2170

Об утверждении основных направлений долговой политики муниципального образования ЗАТО г.Североморск на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Решением Совета депутатов ЗАТО г.Североморск от 21.06.2011 № 158 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании ЗАТО г.Североморск» и в целях эффективного управления муниципальным долгом муниципального образования ЗАТО г.Североморск и принятия мер по снижению долговой нагрузки, администрация ЗАТО г.Североморск

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить основные направления долговой политики муниципального образования ЗАТО г.Североморск на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов согласно приложению к постановлению.
2. Постановление администрации ЗАТО г.Североморск от 15.10.2018 № 1732 «Об утверждении основных направлений долговой политики муниципального образования ЗАТО г.Североморск на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» - признать утратившим силу.
3. Постановление вступает в силу с 01 января 2020 года.
4. Опубликовать постановление в газете «Североморские вести» и разместить в официальном сетевом издании «Электронный бюллетень органов местного самоуправления ЗАТО г.Североморск» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Глава ЗАТО г.Североморск

В.В. Евменьков

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ
долговой политики муниципального образования ЗАТО г.Североморск
на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов

1. Общие положения

1.1. Долговая политика муниципального образования ЗАТО г.Североморск на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов (далее – долговая политика ЗАТО г.Североморск) разработана в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании ЗАТО г.Североморск, утвержденным Решением Совета депутатов ЗАТО г.Североморск от 21.06.2011 № 158, и муниципальной программой «Создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами, повышение устойчивости бюджета муниципального образования ЗАТО г.Североморск».

1.2. Под долговой политикой понимается стратегия управления муниципальными внутренними заимствованиями ЗАТО г.Североморск (далее – заимствования), направленная на обеспечение потребностей ЗАТО г.Североморск в заемном финансировании, своевременное и полное исполнение муниципальных долговых обязательств ЗАТО г.Североморск, минимизацию расходов на обслуживание муниципального внутреннего долга ЗАТО г.Североморск (далее – муниципальный долг ЗАТО г.Североморск), поддержание объема и структуры обязательств ЗАТО г.Североморск, исключая их неисполнение.

1.3. Долговую политику ЗАТО г.Североморск реализует Управление финансов администрации ЗАТО г.Североморск (далее – Управление финансов). Информация о долговой политике является открытой и общедоступной. Сведения об обязательствах ЗАТО г.Североморск размещаются на официальном сайте Управления финансов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

2. Итоги реализации долговой политики ЗАТО г.Североморск за 2018 год
и анализ текущего состояния муниципального долга ЗАТО г.Североморск

2.1. Объем муниципального долга ЗАТО г.Североморск по состоянию на 01.01.2018 составлял 137,0 млн. рублей.

Несмотря на проведенные в 2018 году мероприятия по увеличению роста доходов и оптимизации расходов бюджета ЗАТО г.Североморск, объем муниципального долга ЗАТО г. Североморск по состоянию на 01.01.2019 составил 178,0 млн. рублей, т.е. вырос на 41 млн. рублей (30%). Задолженность по бюджетным кредитам, предоставленным бюджету ЗАТО г.Североморск из бюджета Мурманской области, составила 77,0 млн. рублей; по кредитам, привлеченным от кредитных организаций – 101,0 млн. рублей.

2.2. Предоставление муниципальных гарантий ЗАТО г.Североморск в 2018 году не предусматривалось и, соответственно, гарантии не предоставлялись.

2.3. По итогам исполнения бюджета ЗАТО г.Североморск за 2018 год:

- доля объема муниципального долга ЗАТО г.Североморск составила 17% от общего объема доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений;
- доля объема расходов на обслуживание муниципального долга ЗАТО г.Североморск в общем объеме расходов бюджета без учета объема расходов, осуществляемых за счет субвенций из областного бюджета – 0,5%.

2.4. За девять месяцев 2019 года муниципальный долг ЗАТО г.Североморск сложился в объеме 198,0 млн рублей, в том числе:

- 77,0 млн. рублей составляет задолженность по бюджетным кредитам, предоставленным бюджету ЗАТО г.Североморск из областного бюджета;

- 121,0 млн. рублей – задолженность по кредитам, предоставленным бюджету ЗАТО г.Североморск коммерческими организациями для финансирования дефицита бюджета и/или погашения долговых обязательств ЗАТО г.Североморск.

2.5. По итогам 2019 года по состоянию на 01.01.2020 верхний предел муниципального внутреннего долга ЗАТО г.Североморск составит 246,3 млн. рублей, что составит 22,6% от общего объема доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений.

3. Основные факторы, определяющие характер и направления долговой политики ЗАТО г.Североморск

3.1. В 2020-2022 годах реализация долговой политики ЗАТО г.Североморск будет осуществляться в условиях умеренных темпов роста экономики, продолжающейся нестабильности на финансовых рынках и, как следствие, существенных рисков при исполнении бюджета.

3.2. Основными факторами, определяющими направление долговой политики ЗАТО г.Североморск на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов, являются:

- изменения, вносимые в бюджетное законодательство Российской Федерации и законодательство Российской Федерации о налогах и сборах;

- рост расходных обязательств ЗАТО г.Североморск, связанный с обеспечением индексации заработной платы работников бюджетной сферы, ростом тарифов на работы и услуги, реализацией Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»;

- снижение объемов дотации на компенсацию дополнительных расходов, связанных с особым режимом безопасного функционирования закрытого административно-территориального образования и потерей доходов в связи с ограничением права ведения хозяйственной и предпринимательской деятельности, владения, пользования и распоряжения природными ресурсами, недвижимым имуществом, а также связанных с развитием и поддержкой социальной и инженерной инфраструктуры, выделяемой из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации для предоставления бюджету ЗАТО г.Североморск на очередной финансовый год (далее по тексту – дотации ЗАТО).

Вышеперечисленные факторы оказывают влияние на изменение размера дефицита бюджета ЗАТО г.Североморск и необходимость его финансирования путем осуществления заимствований в экономически обоснованных объемах, не превышающих установленные ограничения.

3.3. Долговая политика ЗАТО г. Североморск направлена на:

- обеспечение финансирования дефицита бюджета ЗАТО г.Североморск;

- своевременное и полное исполнение долговых обязательств ЗАТО г.Североморск;

- соблюдение верхних пределов муниципального долга ЗАТО г.Североморск, размера дефицита бюджета и предельного объема заимствований в пределах, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации и Решением Совета депутатов ЗАТО г.Североморск о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период;

- обеспечение поддержания расходов на обслуживание муниципального долга ЗАТО г.Североморск в пределах, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации и решением Совета депутатов ЗАТО г.Североморск о бюджете на текущий финансовый год и на плановый период;

- минимизацию стоимости обслуживания муниципального долга ЗАТО г.Североморск.

4. Цели и принципы долговой политики ЗАТО г.Североморск

4.1. Основными целями долговой политики ЗАТО г. Североморск будут являться сохранение финансовой устойчивости ЗАТО г.Североморск и сбалансированности

бюджета, своевременное исполнение долговых обязательств при минимизации расходов на их обслуживание, а также поддержание объема и структуры муниципального долга ЗАТО г.Североморск на экономически безопасном уровне с учетом всех возможных рисков.

4.2. Принципами долговой политики ЗАТО г.Североморск являются:

- соблюдение ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации;
- своевременное и безусловное обслуживание и погашение долговых обязательств ЗАТО г.Североморск;
- сохранение репутации ЗАТО г.Североморск как надежного заемщика, безупречно и своевременно выполняющего свои долговые обязательства;
- открытость и прозрачность управления муниципальным долгом ЗАТО г.Североморск.

5. Основные задачи долговой политики ЗАТО г.Североморск

5.1. Основными задачами долговой политики ЗАТО г.Североморск являются:

- повышение эффективности заимствований ЗАТО г.Североморск;
- оптимизация структуры муниципального долга ЗАТО г.Североморск;
- обеспечение дефицита бюджета ЗАТО г. Североморск в 2020, 2021 и 2022 годах на уровне не более 10% от суммы доходов бюджета ЗАТО г. Североморск без учета безвозмездных поступлений за 2020, 2021 и 2022 годы ежегодно;
- соблюдение условий соглашений о предоставлении бюджету ЗАТО г.Североморск бюджетных кредитов из областного бюджета;
- обеспечение взаимосвязи принятия решения о заимствованиях с реальными потребностями бюджета в привлечении заемных средств;
- обеспечения доли предельного объема муниципального долга ЗАТО г.Североморск от суммы доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений, по итогам: 2020 года – не более 25%; 2021 года – не более 44%; 2022 года – не более 49,9%;
- формирование положительной кредитной истории муниципального образования ЗАТО г.Североморск;
- оптимизация расходов, связанных с обслуживанием муниципального долга ЗАТО г.Североморск;
- обеспечение раскрытия информации о муниципальном долге ЗАТО г.Североморск.

6. Инструменты реализации долговой политики ЗАТО г.Североморск

6.1. Инструментами реализации долговой политики ЗАТО г.Североморск, являются следующие обязательства ЗАТО г. Североморск:

6.1.1. Привлечение заемных средств в форме:

- краткосрочных кредитов из федерального бюджета на пополнение остатков средств на счете бюджета ЗАТО г.Североморск;
- кредитов от кредитных организаций.

6.1.2. Привлечение остатков средств на счетах учреждений, открытых в Управлении Федерального казначейства по Мурманской области.

6.2. Использование краткосрочных кредитов из федерального бюджета на пополнение остатков средств на счете бюджета ЗАТО г.Североморск.

В рамках решения задачи по минимизации расходов на обслуживание муниципального долга планируется привлечение бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счете бюджета ЗАТО г.Североморск в Управлении Федерального казначейства по Мурманской области.

Бюджетный кредит на пополнение остатков средств на счете бюджета ЗАТО г.Североморск планируется привлекать в размере, не превышающем одной двенадцатой утвержденного решением Совета депутатов ЗАТО г.Североморск о бюджете на текущий финансовый год и на плановый период объема доходов бюджета за исключением субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих

целевое назначение, по ставке 0,1% годовых, на срок, не превышающий 90 дней при условии его возврата не позднее 25 ноября текущего финансового года в соответствии с условиями заключенного договора.

6.3. Привлечение кредитов от кредитных организаций.

Этот инструмент долговой политики ЗАТО г.Североморск является наиболее мобильным и доступным для использования. Гибкость возобновляемых кредитных линий, возможность оперативного управления объемом муниципального долга ЗАТО г.Североморск, изменение процентных ставок по результатам переговоров с кредитными организациями и по итогам проведения новых аукционов с более привлекательными условиями по стоимости позволяет сдерживать рост стоимости обслуживания муниципального долга ЗАТО г. Североморск.

6.4. Привлечение остатков средств на счетах учреждений, открытых в Управлении Федерального казначейства по Мурманской области.

Важная роль отводится применению механизма временного привлечения в бюджет ЗАТО г.Североморск остатков средств на счетах муниципальных бюджетных, автономных и казенных учреждений ЗАТО г.Североморск в целях покрытия временных кассовых разрывов, возникающих при исполнении бюджета ЗАТО г. Североморск.

Использование данного инструмента позволяет:

- сократить объем кредитов, привлекаемых от кредитных организаций;
- минимизировать расходы на обслуживание муниципального долга ЗАТО г.Североморск;
- оперативно управлять остатками на счетах бюджета ЗАТО г.Североморск.

7. Основные риски, связанные с реализацией долговой политики ЗАТО г.Североморск

7.1. Основными рисками, связанными с реализацией долговой политики ЗАТО г.Североморск, являются:

- процентный риск;
- риск снижения ликвидности рынка заимствований.

7.2. Процентный риск связан с вероятностью возникновения непредвиденных расходов бюджета из-за роста расходов на обслуживание муниципального долга ЗАТО г.Североморск вследствие увеличения процентных ставок по кредитам, полученным от кредитных организаций.

7.3. Риск снижения ликвидности рынка заимствований обусловлен неполучением денежных средств на финансирование дефицита бюджета ЗАТО г.Североморск и погашение долговых обязательств ЗАТО г.Североморск, связанным с отказом кредитных организаций предоставить заемные средства в случае наступления финансового кризиса.

7.4. В основу оценки рисков в сфере муниципального долга Бюджетным Кодексом Российской Федерации положены показатели отнесения муниципальных образований к группам долговой устойчивости. Основными условиями соответствия ЗАТО г.Североморск группе высокой долговой устойчивости являются:

- отношение объема муниципального долга к общему объему доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений на уровне не более 50%;
- отношение годовой суммы платежей по погашению и обслуживанию муниципального долга, возникшего по состоянию на 01 января очередного финансового года, без учета платежей, направляемых на досрочное погашение долговых обязательств со сроками погашения после 01 января года, следующего за очередным финансовым годом, к общему объему налоговых и неналоговых доходов и дотаций из бюджета Мурманской области на уровне не более 13%;
- доля расходов на обслуживание муниципального долга в общем объеме расходов бюджета ЗАТО г.Североморск, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджета Мурманской области, составляет не более 5%.

8. Основные мероприятия долговой политики ЗАТО г.Североморск

- 8.1. Основными мероприятиями долговой политики ЗАТО г.Североморск являются:
- направление дополнительных доходов, полученных при исполнении бюджета ЗАТО г.Североморск, на досрочное погашение долговых обязательств ЗАТО г.Североморск;
 - направление остатков средств на счетах по учету средств бюджета ЗАТО г.Североморск на досрочное погашение долговых обязательств ЗАТО г. Североморск;
 - осуществление мониторинга соответствия параметров муниципального долга ЗАТО г.Североморск ограничениям, установленным Бюджетным кодексом Российской Федерации;
 - учет информации о муниципальном долге ЗАТО г.Североморск, формирование отчетности о долговых обязательствах ЗАТО г.Североморск;
 - размещение информации о муниципальном долге ЗАТО г.Североморск в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на основе принципов открытости и прозрачности;
 - привлечение краткосрочных бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счете бюджета ЗАТО г.Североморск как наиболее выгодных с точки зрения долговой нагрузки на бюджет;
 - привлечение остатков средств на счетах бюджетных и автономных учреждений и временно свободных остатков средств на счетах казенных учреждений ЗАТО г.Североморск для покрытия кассовых разрывов;
 - совершенствование практики проведения среди кредитных организаций аукционов в электронной форме на оказание услуг по предоставлению кредитных средств бюджету ЗАТО г.Североморск для финансирования дефицита бюджета ЗАТО г.Североморск и/или погашения долговых обязательств ЗАТО г.Североморск;
 - использование наиболее благоприятных источников и форм заимствований;
 - недопущение принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных стабильными источниками доходов;
 - использование механизмов оперативного управления долговыми обязательствами ЗАТО г.Североморск;
 - оптимизация объема заимствований с учетом исполнения бюджета ЗАТО г.Североморск в соответствующем финансовом году;
 - соблюдение сроков возврата кредитных средств, привлеченных в кредитных организациях в соответствии с условиями муниципальных контрактов на оказание услуг по предоставлению кредитных средств бюджету ЗАТО г.Североморск.

9. Условия, принимаемые для составления проекта решения Совета депутатов ЗАТО г.Североморск о бюджете ЗАТО г.Североморск на очередной финансовый год и на плановый период в части долговых обязательств ЗАТО г.Североморск

- 9.1. Основные условия, принимаемые для составления проекта решения Совета депутатов ЗАТО г.Североморск на очередной финансовый год и на плановый период в части долговых обязательств ЗАТО г.Североморск:
- общая сумма привлечения средств в соответствующем финансовом году не должна превышать общую сумму средств, направляемых на финансирование дефицита бюджета ЗАТО г.Североморск, и объемов погашения долговых обязательств ЗАТО г.Североморск, утвержденных на соответствующий финансовый год решением Совета депутатов ЗАТО г.Североморск о бюджете;
 - установление верхних пределов муниципального долга ЗАТО г.Североморск по состоянию на 01 января года, следующего за очередным финансовым годом и каждым годом планового периода, с указанием в том числе верхнего предела долга по муниципальным гарантиям ЗАТО г.Североморск;
 - утверждение дефицита бюджета на 2020, 2021 и 2022 годы в размере не более 10% суммы доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений за 2020, 2021 и 2022 годы ежегодно.

9.2. В случае утверждения решением Совета депутатов ЗАТО г.Североморск о бюджете в составе источников финансирования дефицита бюджета снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета дефицит бюджета ЗАТО г.Североморск может превысить ограничения, установленные абзацем 4 пункта 9.1 настоящей долговой политики, в пределах суммы снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

9.3. Расходные обязательства ЗАТО г.Североморск по обслуживанию муниципального долга ЗАТО г.Североморск определяются на основании заключенных соглашений и договоров на предоставление бюджетных кредитов, а также заключенных в результате проведенных аукционов в электронной форме и планируемых к заключению муниципальных контрактов на оказание услуг по предоставлению кредитных средств для финансирования дефицита бюджета и/или погашения долговых обязательств ЗАТО г.Североморск.

9.4. Начиная с бюджета на 2021 год объем расходов на обслуживание муниципального долга ЗАТО г.Североморск утверждается решением Совета депутатов о бюджете на текущий финансовый год и на плановый период при соблюдении следующих требований:

- доля объема расходов на обслуживание муниципального долга ЗАТО г.Североморск в очередном финансовом году и плановом периоде не должна превышать 10% утвержденного Решением Совета депутатов ЗАТО г.Североморск о бюджете на соответствующий финансовый год и на плановый период общего объема расходов бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджета Мурманской области;

- годовая сумма платежей в очередном финансовом году и плановом периоде по погашению и обслуживанию муниципального долга, возникшего по состоянию на 01 января очередного финансового года, не должна превышать 20% утвержденного Решением Совета депутатов ЗАТО г.Североморск о бюджете на соответствующий финансовый год и на плановый период годового объема налоговых, неналоговых доходов бюджета и дотаций из бюджета Мурманской области. При расчете указанного соотношения не учитывается сумма платежей, направляемых на досрочное погашение долговых обязательств со сроками погашения после 01 января года, следующего за очередным финансовым годом и каждым годом планового периода.

10. Ожидаемые результаты долговой политики ЗАТО г.Североморск

10.1. Реализация мер, предусмотренных настоящей долговой политикой ЗАТО г.Североморск, позволит:

- поддерживать экономически обоснованное соотношение между потребностями в дополнительных финансовых ресурсах и затратами по их привлечению;
 - сохранять финансовую устойчивость бюджета ЗАТО г.Североморск;
 - оптимизировать бюджетные расходы на обслуживание муниципального долга и перераспределять высвобождающиеся ресурсы на решение приоритетных задач бюджетной политики ЗАТО г.Североморск;
 - поддерживать высокий уровень долговой устойчивости муниципального образования ЗАТО г.Североморск.
-