



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
МУРМАНСКАЯ ОБЛАСТЬ

ЗАКРЫТОЕ АДМИНИСТРАТИВНО-ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ
ОБРАЗОВАНИЕ г. СЕВЕРОМОРСК

АДМИНИСТРАЦИЯ
ЗАТО г. СЕВЕРОМОРСК

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 07.11.2019 г.

№ 2275

Об основных направлениях бюджетной политики Муниципального образования ЗАТО г.Североморск на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов

В целях составления проекта Решения Совета депутатов «О бюджете муниципального образования ЗАТО г.Североморск на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов», руководствуясь положениями Послания Президента Российской Федерации к Федеральному Собранию от 20 февраля 2019 года, указами Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597, от 01.06.2012 № 761, от 28.12.2012 № 1688, от 07.05.2018 № 204 с учетом положений муниципальных программ ЗАТО г.Североморск, Основных направлений бюджетной политики Мурманской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, Основных направлений долговой политики ЗАТО г.Североморск на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов, администрация ЗАТО г.Североморск

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить Основные направления бюджетной политики муниципального образования ЗАТО г.Североморск на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов (далее - Бюджетная политика) согласно приложению к постановлению.
2. Главным распорядителям бюджетных средств ЗАТО г.Североморск, структурным подразделениям администрации ЗАТО г.Североморск в своей деятельности руководствоваться Бюджетной политикой.
3. Постановление администрации ЗАТО г.Североморск от 09.10.2018 № 1675 «Об основных направлениях бюджетной политики Муниципального образования ЗАТО г.Североморск на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» - признать утратившим силу.

4. Постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

5. Опубликовать постановление в газете «Североморские вести» и разместить в официальном сетевом издании «Электронный бюллетень органов местного самоуправления ЗАТО г.Североморск» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Глава ЗАТО г.Североморск

В.В. Евменьков

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ бюджетной политики на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов

При подготовке основных направлений бюджетной политики на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов (далее - Основные направления бюджетной политики) учтены положения Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 20 февраля 2019 года, указов Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597, от 01.06.2012 № 761, от 28.12.2012 № 1688, от 07.05.2018 № 204 (далее – указы Президента Российской Федерации), Основных направлений бюджетной, политики Мурманской области на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов, основных направлений долговой политики ЗАТО г.Североморск на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов, муниципальных программ ЗАТО г.Североморск, иных документов.

1. Цели и задачи бюджетной политики на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов

Целью разработки Основных направлений бюджетной политики является определение условий и подходов к формированию проекта бюджета муниципального образования ЗАТО г.Североморск на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов (далее - проект бюджета ЗАТО г. Североморск на 2020- 2022 годы).

Бюджетная политика на 2020 – 2022 годы направлена на сохранение социальной и финансовой стабильности в ЗАТО г.Североморск, создание условий для устойчивого социально-экономического развития ЗАТО г.Североморск.

Основными задачами бюджетной политики на 2020-2022 годы являются:

- повышение качества управления общественными финансами, строгое соблюдение бюджетно-финансовой дисциплины всеми главными распорядителями и получателями бюджетных средств;
- усиление внутреннего муниципального финансового контроля за соблюдением бюджетного законодательства и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения;
- обеспечение эффективного расходования бюджетных средств, четкой увязки бюджетных расходов с установленными целями государственной и муниципальной политики;
- мобилизация внутренних источников путем проведения оценки эффективности бюджетных расходов, выявления резервов и их дальнейшее направление на социально-экономическое развитие ЗАТО г.Североморск;
- развитие конкурентной среды оказания муниципальных услуг за счет привлечения к их оказанию негосударственных и немunicipальных организаций;
- недопущение кредиторской задолженности по заработной плате и социальным выплатам;
- сохранение на безопасном уровне объема муниципального долга;
- обеспечение открытости и прозрачности информации об управлении общественными финансами, обеспечение вовлечения населения ЗАТО г.Североморск в обсуждение и принятие конкретных бюджетных решений, общественного контроля их эффективности и результативности.

В целях повышения эффективности управления бюджетными ресурсами, как операционного, так и стратегического уровня, предполагается:

- повышение операционной эффективности использования бюджетных средств с использованием механизмов казначейского сопровождения бюджетных средств, применением единых федеральных стандартов бухгалтерского учета для организаций государственного сектора, автоматизацией форм бюджетной отчетности;

- повышение оперативности принятия решений о внесении изменений в сводную бюджетную роспись бюджета ЗАТО г.Североморск в части финансового обеспечения реализации национальных проектов (программ), приоритетных региональных проектов, иных расходов бюджета ЗАТО г.Североморск, в целях софинансирования которых предоставляются межбюджетные трансферты из бюджета Мурманской области;

- обеспечение подконтрольности бюджетных расходов;

- осуществление жесткого контроля в сфере закупок, предусмотренного частью 5 статьи 99 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

- недопущение образования просроченной кредиторской задолженности у муниципальных учреждений.

С целью повышения эффективности бюджетных расходов через вовлечение общественности в процессы принятия конкретных бюджетных решений планируется расширение объемов поддержки проектов местных инициатив в рамках проекта «Инициативное бюджетирование», что позволит решать задачи создания и восстановления объектов социальной и инженерной инфраструктуры, развивать механизмы практического взаимодействия власти и населения.

2. Основные положения, принятые за основу при формировании прогноза доходов бюджета ЗАТО г.Североморск на 2020-2022 годы

Прогноз доходов бюджета на 2020-2022 годы основан на базовом варианте прогноза социально-экономического развития ЗАТО г.Североморск на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов.

Прогноз доходов бюджета ЗАТО г.Североморск сформирован с учетом изменений в налоговом и бюджетном законодательстве Российской Федерации.

При формировании доходов бюджета ЗАТО г.Североморск были учтены:

- 1) изменение нормативов распределения доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты с поэтапным доведением к 2024 году доли бюджетов субъектов Российской Федерации до 100 процентов: в 2020 году норматив зачисления в бюджеты субъектов Российской Федерации установлен 66,6%; в 2021 году – 74,9%; в 2022 году – 83,3%, в 2023 году – 91,6%, в 2024 году – 100%;

- 2) увеличение на 45 % нормативов зачисления, установленных для зачисления платы за негативное воздействие на окружающую среду в доходы местных бюджетов, из которых 5% норматива предусмотрено Бюджетным кодексом Российской Федерации, 40% - проектом Закона Мурманской области «О межбюджетных отношениях в Мурманской области»;

- 3) изменение с 01 января 2020 года принципа зачисления доходов от уплаты штрафов в тот или иной бюджет Российской Федерации:

- установлено правило зачисления в бюджеты доходов от уплаты штрафов, согласно которому:

- а) уплаченные суммы за административные правонарушения должны поступать в полном объеме в тот бюджет, из которого осуществляется финансовое обеспечение деятельности органа, налагающего штраф;

- б) в части правонарушений в финансовой сфере - в тот бюджет, из которого были предоставлены бюджетные средства;

- в) суммы административных штрафов, установленные федеральными законами, будут зачисляться в федеральный бюджет, законами субъектов РФ - в региональный бюджет, муниципальными правовыми актами - в муниципальные бюджеты.

3. Основные подходы к формированию расходов бюджета ЗАТО г.Североморск на 2020 - 2022 годы

Бюджетная политика ЗАТО г.Североморск на 2020-2022 годы в части расходов направлена на сохранение определенных ранее приоритетов и достижение ранее поставленных целей, на реализацию национальных проектов, федеральных приоритетных проектов, региональных проектов, муниципальных программ ЗАТО г.Североморск,

и базируется на принципе обеспечения сбалансированности бюджета ЗАТО г.Североморск с учетом прогноза социально-экономического ЗАТО г. Североморск на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов по базовому варианту.

В соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации, а также соглашениями о предоставлении бюджету ЗАТО г.Североморск из областного бюджета бюджетного кредита для частичного покрытия дефицита бюджета ЗАТО г.Североморск общий объем расходов бюджета ЗАТО г. Североморск предлагается определить исходя из соблюдения следующих положений:

- объем дефицита бюджета не выше 10 процентов от суммы доходов бюджета ЗАТО г. Североморск без учета безвозмездных поступлений;

- установление и исполнение расходных обязательств в пределах полномочий, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления, и с учетом требований статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

- ограничение увеличения численности работников органов местного самоуправления, за исключением случаев увеличения численности работников, связанных с наделением органов местного самоуправления ЗАТО г.Североморск новыми полномочиями и (или) перераспределением полномочий между органами государственной власти Российской Федерации, Мурманской области и муниципальными образованиями.

В связи с недостаточностью доходной базы бюджета ЗАТО г.Североморск и необходимостью соблюдения условий соглашений, заключенных с Министерством финансов Российской Федерации, Правительством Мурманской области, Министерством финансов Мурманской области предельные объемы бюджетных ассигнований бюджета на реализацию муниципальных программ и направлений деятельности, не входящих в муниципальные программы, сформированы на основе следующих основных подходов:

1. В качестве «базовых» объемов приняты бюджетные ассигнования, утвержденные Решением Совета депутатов ЗАТО г.Североморск «О бюджете муниципального образования ЗАТО г.Североморск на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов»;

2. Базовые объемы бюджетных ассигнований 2020-2022 годы сформированы с учетом:

- необходимости безусловного включения в проект решения о бюджете объемов бюджетных ассигнований, направленных на реализацию национальных проектов (программ), приоритетных региональных проектов;

- уменьшения объемов бюджетных ассигнований на прекращающиеся расходные обязательства ограниченного срока действия, в том числе в связи с уменьшением контингента получателей;

- увеличения бюджетных ассигнований на индексацию расходов на оплату труда работников органов местного самоуправления и муниципальных учреждений в соответствии с прогнозным уровнем инфляции и достижение целевых значений показателей заработной платы отдельных категорий работников, установленных указами Президента Российской Федерации, с учетом допустимого отклонения уровня средней заработной платы соответствующей категории работников бюджетной сферы от целевого ориентира по итогам года не более 5 %;

- увеличения бюджетных ассигнований на индексацию расходов на оплату коммунальных услуг с 01.01.2020 - 3,9%, с 01.01.2021 – 4,0%, с 01.01.2022 – 3,9%.

Формирование объемов и структуры расходов бюджета ЗАТО г.Североморск на 2020 - 2022 годы будет проводиться с учетом следующих факторов:

1. Реализация указов Президента Российской Федерации с учетом использования внутренних ресурсов отраслей, полученных в результате реализации мер по оптимизации расходов и привлечения средств от приносящей доход деятельности.

2. Распределение решением Совета депутатов ЗАТО г.Североморск о бюджете на очередной финансовый год и плановый период всех субсидий (за исключением субсидий, распределяемых на конкурсной основе).

3. Осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства, по которым предусмотрено софинансирование за счет средств федерального и областного бюджетов, а также с учетом необходимости завершения ранее начатых проектов.

4. Формирование бюджетных ассигнований на уплату налога на имущество организаций на основании положений главы 30 Налогового кодекса Российской Федерации и ст.1-3 Закона Мурманской области от 26.11.2003 № 446-01-ЗМО «О налоге на имущество организаций».

5. Формирование бюджетных ассигнований на уплату земельного налога с учетом положений главы 31 Налогового кодекса Российской Федерации и решения Совета депутатов об установлении земельного налога.

6. Формирование бюджетных ассигнований на предоставление субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ будет осуществляться с учетом отраслевых особенностей по следующим основным направлениям:

6.1. Транспорт на обеспечение транспортной доступности исходя из потребностей, сформированных в том числе с учетом тарифных решений, данных автоматизированной системы учета оплаты проезда (АСУОП), а также с учетом предоставления права льготного проезда обучающимся, отдельным категориям граждан;

6.2. Малое и среднее предпринимательство на поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства (в том числе на предоставление грантов начинающим предпринимателям на создание собственного бизнеса, поддержку субъектов социального предпринимательства и малых инновационных компаний) с учетом фактической потребности 2019 года.

4. Заключительные положения

Сформированный с учетом изложенных выше направлений бюджетной политики проект бюджета ЗАТО г.Североморск на 2020 - 2022 годы предполагает направление бюджетных ассигнований на реализацию национальных проектов (программ), приоритетных региональных проектов, что позволит сформировать ресурс на финансирование национальных целей развития, предусмотренных в Указе Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

Благодаря реализации комплексного подхода к обеспечению устойчивости бюджета долговая нагрузка на бюджет ЗАТО г.Североморск будет оставаться на безопасном уровне. Источниками внутреннего финансирования дефицита бюджета в рассматриваемом периоде будут являться изменение остатков на счетах по учету средств бюджета в течение соответствующего финансового года, иные внутренние источники финансирования.

Кроме того, в целях эффективного использования расходов, связанных с обслуживанием внутреннего муниципального долга, и во избежание возникновения кассовых разрывов, будут привлекаться бюджетные кредиты на пополнение остатков средств на счете бюджета ЗАТО г.Североморск за счет остатка средств на едином счете федерального бюджета и остатка временно свободных средств на счетах учреждений.

Реализация мер по повышению эффективности бюджетных расходов предполагает формирование более тесной взаимосвязи между результативностью и объемами бюджетных ассигнований, реформирование применяемых инструментов реализации бюджетной политики, интеграцию подходов к разработке и реализации муниципальных, государственных программ и национальных проектов.