



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
МУРМАНСКАЯ ОБЛАСТЬ

ЗАКРЫТОЕ АДМИНИСТРАТИВНО-ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ
ОБРАЗОВАНИЕ г. СЕВЕРОМОРСК

АДМИНИСТРАЦИЯ
ЗАТО г. СЕВЕРОМОРСК

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 03.11.2020 г.

№ 1749

Об основных направлениях бюджетной политики муниципального образования ЗАТО г. Североморск на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов

В целях составления проекта решения Совета депутатов «О бюджете муниципального образования ЗАТО г.Североморск на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов», руководствуясь положениями Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 15 января 2020 года, указами Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597, от 01.06.2012 № 761, от 28.12.2012 № 1688, от 07.05.2018 № 204 с учетом положений муниципальных программ ЗАТО г.Североморск, основных направлений бюджетной политики Мурманской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, основных направлений налоговой политики ЗАТО г.Североморск на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов, основных направлений долговой политики ЗАТО г.Североморск на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов, администрация ЗАТО г.Североморск

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить Основные направления бюджетной политики муниципального образования ЗАТО г.Североморск на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов (далее - Бюджетная политика) согласно приложению к постановлению.

2. Главным распорядителям бюджетных средств ЗАТО г.Североморск, структурным подразделениям администрации ЗАТО г.Североморск в своей деятельности руководствоваться Бюджетной политикой.

3. Постановление администрации ЗАТО г.Североморск от 07.11.2019 № 2275 «Об основных направлениях бюджетной политики Муниципального образования ЗАТО г.Североморск на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» - признать утратившим силу.

4. Постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

5. Опубликовать постановление в газете «Североморские вести» и разместить в официальном сетевом издании «Электронный бюллетень органов местного самоуправления ЗАТО г.Североморск» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

**Врио Главы
ЗАТО г.Североморск**

А.Ю. Федулов

**ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ
бюджетной политики на 2021 год
и на плановый период 2022 и 2023 годов**

При подготовке основных направлений бюджетной политики на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов (далее - Основные направления бюджетной политики) учтены положения Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 15 января 2020 года, указов Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597, от 01.06.2012 № 761, от 28.12.2012 № 1688, от 07.05.2018 № 204 (далее – указы Президента Российской Федерации), Основных направлений бюджетной политики Мурманской области на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов, основных направлений долговой политики ЗАТО г.Североморск на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов, муниципальных программ ЗАТО г.Североморск, иных документов.

**1. Цели и задачи бюджетной политики на 2021 год
и на плановый период 2022 и 2023 годов**

Целью разработки Основных направлений бюджетной политики является определение условий и подходов к формированию проекта бюджета муниципального образования ЗАТО г.Североморск на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов (далее - проект бюджета ЗАТО г.Североморск на 2021- 2023 годы).

Бюджетная политика на 2021 – 2023 годы направлена на сохранение социальной и финансовой стабильности в ЗАТО г.Североморск, создание условий для устойчивого социально-экономического развития ЗАТО г.Североморск с учетом эффекта от реализации сформированных на федеральном и региональном и местном уровнях антикризисных мер.

С учетом корректив, внесенных в реализацию бюджетной политики на федеральном уровне в связи с глобальной пандемией коронавируса, приоритетами бюджетной политики продолжают оставаться обеспечение долгосрочной сбалансированности и финансовой устойчивости бюджетной системы муниципального образования с учетом безусловного исполнения всех принятых обязательств, приоритизация бюджетных расходов исходя из задач, поставленных в указах Президента Российской Федерации, посредством направления в первоочередном порядке бюджетных ассигнований на реализацию национальных проектов (программ), мер, предусмотренных в послании Президента Российской Федерации, а также реализацию приоритетных региональных проектов.

Основными задачами бюджетной политики на 2021-2023 годы являются:

- повышение качества управления общественными финансами, строгое соблюдение бюджетно-финансовой дисциплины всеми главными распорядителями и получателями бюджетных средств;

- усиление внутреннего муниципального финансового контроля за соблюдением бюджетного законодательства и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения;

- обеспечение эффективного расходования бюджетных средств, четкой увязки бюджетных расходов с установленными целями государственной и муниципальной политики;

- мобилизация внутренних источников путем проведения оценки эффективности бюджетных расходов, выявления резервов и их дальнейшее направление на социально-экономическое развитие ЗАТО г.Североморск;

- недопущение кредиторской задолженности по заработной плате и социальным выплатам;

- сохранение на безопасном уровне объема муниципального долга;
- обеспечение открытости и прозрачности информации об управлении общественными финансами, обеспечение вовлечения населения ЗАТО г.Североморск в обсуждение и принятие конкретных бюджетных решений, общественного контроля их эффективности и результативности.

В целях повышения эффективности управления бюджетными ресурсами, как операционного, так и стратегического уровня, предполагается:

- аккумулярование, начиная с 2021 года, на едином казначейском счете (ЕКС) средств бюджетов всех уровней, бюджетных и автономных учреждений, юридических лиц (получателей субсидий), что позволит снизить транзакционные издержки, сократить сроки зачисления доходов в бюджеты;

- повышение оперативности принятия решений о внесении изменений в сводную бюджетную роспись бюджета ЗАТО г.Североморск в части финансового обеспечения реализации национальных проектов (программ), приоритетных региональных проектов, иных расходов бюджета ЗАТО г. Североморск, в целях софинансирования которых предоставляются межбюджетные трансферты из бюджета Мурманской области;

- учет результатов рассмотрения оценки налоговых расходов при формировании основных направлений бюджетной и налоговой политики;

- недопущение образования просроченной кредиторской задолженности у муниципальных учреждений.

2. Основные положения, принятые за основу при формировании прогноза доходов бюджета ЗАТО г.Североморск на 2021-2023 годы

Прогноз доходов бюджета на 2021-2023 годы основан на базовом варианте прогноза социально-экономического развития ЗАТО г.Североморск на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов с учетом влияния на экономическую активность распространения новой коронавирусной инфекции и принятых мер на региональном и местном уровнях по поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства.

Прогноз доходов бюджета ЗАТО г.Североморск сформирован с учетом изменений в налоговом и бюджетном законодательстве Российской Федерации.

При формировании доходов бюджета ЗАТО г.Североморск были учтено не применение с 01 января 2021 года системы налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности в соответствии с пунктом 8 статьи 5 Федерального закона от 29.06.2012 № 97-ФЗ «О внесении изменений в часть первую и часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и статью 26 Федерального закона «О банках и банковской деятельности» положения главы 26.3 части второй Налогового кодекса Российской Федерации.

3. Основные подходы к формированию расходов бюджета ЗАТО г.Североморск на 2021 - 2023 годы

Бюджетная политика ЗАТО г.Североморск на 2021-2023 годы в части расходов направлена на сохранение определенных ранее приоритетов и достижение ранее поставленных целей, на реализацию национальных проектов, федеральных приоритетных проектов, региональных проектов, муниципальных программ ЗАТО г.Североморск, и базируется на принципе обеспечения сбалансированности бюджета ЗАТО г.Североморск с учетом прогноза социально-экономического ЗАТО г.Североморск на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов по базовому варианту.

В соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации, а также соглашениями о предоставлении бюджету ЗАТО г.Североморск из областного бюджета бюджетных кредитов общий объем расходов бюджета ЗАТО г.Североморск предлагается определить исходя из соблюдения следующих положений:

- объем дефицита бюджета не выше 10 процентов от суммы доходов бюджета ЗАТО г.Североморск без учета безвозмездных поступлений;

- установление и исполнение расходных обязательств в пределах полномочий, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления, и с учетом требований статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

- ограничение увеличения численности работников органов местного самоуправления, за исключением случаев увеличения численности работников, связанных с наделением органов местного самоуправления ЗАТО г.Североморск новыми полномочиями и (или) перераспределением полномочий между органами государственной власти Российской Федерации, Мурманской области и муниципальными образованиями.

В связи с недостаточностью доходной базы бюджета ЗАТО г.Североморск и необходимостью соблюдения условий соглашений, заключенных с Министерством финансов Российской Федерации, Правительством Мурманской области, Министерством финансов Мурманской области, исходя из вызовов, возникших перед муниципальным образованием в связи распространением в 2020 году новой коронавирусной инфекции и необходимости устранения последствий глобальной пандемии, предельные объемы бюджетных ассигнований бюджета на реализацию муниципальных программ и направлений деятельности, не входящих в муниципальные программы, сформированы на основе следующих основных подходов:

1. В качестве «базовых» объемов приняты бюджетные ассигнования, утвержденные Решением Совета депутатов ЗАТО г.Североморск «О бюджете муниципального образования ЗАТО г.Североморск на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов»;

2. Базовые объемы бюджетных ассигнований 2021-2023 годы сформированы с учетом:

- необходимости безусловного включения в проект решения о бюджете объемов бюджетных ассигнований, направленных на реализацию национальных проектов (программ), приоритетных региональных проектов;

- уменьшения объемов бюджетных ассигнований на прекращающиеся расходные обязательства ограниченного срока действия, в том числе в связи с уменьшением контингента получателей;

- сохранения в 2021-2023 годах, установленных Указами Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года № 597, от 01 июня 2012 года № 761, от 28 декабря 2012 года № 1688, целевых показателей повышения оплаты труда работников в сфере образования, здравоохранения, культуры, социального обслуживания с учетом допустимого отклонения уровня средней заработной платы соответствующей категории работников бюджетной сферы от целевого ориентира по итогам года не более 5 %;

- индексации расходов на оплату коммунальных услуг с 01.01.2021 - 4,0%, с 01.01.2022 - 4,0 %;

- изменения предельной базы для исчисления страховых взносов на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством и предельной величины базы для исчисления страховых взносов на обязательное пенсионное страхование с учетом положений статьи 421 Налогового кодекса Российской Федерации в 2021 - 2023 годах: ФСС – 912 000 рублей, ПФР – 1 292 000 рублей.

Формирование объемов и структуры расходов бюджета ЗАТО г.Североморск на 2021 - 2023 годы будет проводиться с учетом следующих факторов:

- Реализация указов Президента Российской Федерации с учетом использования внутренних ресурсов отраслей, полученных в результате реализации мер по оптимизации расходов и привлечения средств от приносящей доход деятельности.

- Распределение решением Совета депутатов ЗАТО г.Североморск о бюджете на очередной финансовый год и плановый период всех субсидий (за исключением субсидий, распределяемых на конкурсной основе).

- Осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства, по которым предусмотрено софинансирование за счет средств федерального и областного бюджетов, а также с учетом необходимости завершения ранее начатых проектов.

- Формирование бюджетных ассигнований на уплату налога на имущество организаций на основании положений главы 30 Налогового кодекса Российской Федерации и ст.1-3 Закона Мурманской области от 26.11.2003 № 446-01-ЗМО «О налоге на имущество организаций», а также с учетом применения коэффициента платной деятельности при расчете ассигнований на 2021-2023 годы.

- Формирование бюджетных ассигнований на уплату земельного налога с учетом положений главы 31 Налогового кодекса Российской Федерации и решения Совета депутатов об установлении земельного налога.

4. Заключительные положения

Сформированный с учетом изложенных выше направлений бюджетной политики проект бюджета ЗАТО г.Североморск на 2021 - 2023 годы предполагает направление бюджетных ассигнований на реализацию национальных проектов (программ), приоритетных региональных проектов, а также задач, поставленных Президентом Российской Федерации Федеральному Собранию.

Благодаря реализации комплексного подхода к обеспечению устойчивости бюджета долговая нагрузка на бюджет ЗАТО г.Североморск будет оставаться на безопасном уровне. Источниками внутреннего финансирования дефицита бюджета в рассматриваемом периоде будут являться изменение остатков на счетах по учету средств бюджета в течение соответствующего финансового года, иные внутренние источники финансирования.

Кроме того, в целях эффективного использования расходов, связанных с обслуживанием внутреннего муниципального долга, и во избежание возникновения кассовых разрывов, будут привлекаться бюджетные кредиты на пополнение остатков средств на счете бюджета ЗАТО г.Североморск за счет остатка средств на едином счете федерального бюджета и остатки временно свободных средств на счетах учреждений.

Реализация мер по повышению эффективности бюджетных расходов будет осуществляться как путем совершенствования системы муниципальных программ и проектных принципов управления, так и внедрением эффективных процедур планирования и исполнения бюджета.
