



ГЛАВА
ЗАТО г. СЕВЕРОМОРСК

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 21.03.2022 г.

№ 55

**Об утверждении Положения
о системах оповещения населения
муниципального образования
городской округ ЗАТО г.Североморск**

Руководствуясь Федеральными законами от 21.12.94 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», от 12.02.98 № 28-ФЗ «О гражданской обороне», Законом Мурманской области от 29.12.2004 № 585-01-ЗМО «О защите населения и территорий Мурманской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», постановлением Правительства Мурманской области от 20.04.2021 № 209-ПП «Об утверждении Положения о системах оповещения населения Мурманской области»,

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить Положение о системах оповещения населения муниципального образования городской округ ЗАТО г.Североморск (далее - Положение) согласно приложению к постановлению.

2. Определить Североморское муниципальное казенное учреждение «Единая дежурно-диспетчерская служба» (далее - СМКУ «ЕДДС») уполномоченным органом администрации ЗАТО г.Североморск:

- по заключению с операторами связи и редакциями средств массовой информации договоров (соглашений) о взаимодействии по обеспечению оповещения населения муниципального образования городской округ ЗАТО г.Североморск (далее - муниципальное образование) при угрозе возникновения или возникновении чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального или муниципального характера;

- по направлению заявок операторам связи для передачи сигналов оповещения и редакциям средств массовой информации на выпуск в эфир (публикацию) сигналов оповещения и (или) экстренной информации при угрозе возникновения или возникновении чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального или муниципального характера.

3. Отделу по безопасности населения администрации ЗАТО г.Североморск (**Борисенко А.Е.**) привести правовые акты администрации ЗАТО г.Североморск в части, касающейся порядка оповещения и информирования населения, в соответствии с Положением.

4. СМКУ «ЕДДС» (Яцковский С.В.):

4.1. Организовать поддержание в постоянной готовности муниципальной системы оповещения населения ЗАТО г.Североморск (далее - МСО).

4.2. Направлять в организации, эксплуатирующие на территории муниципального образования опасные производственные объекты I и II классов опасности, объекты последствия аварий на которых могут причинять вред жизни и здоровью населения, проживающего или осуществляющего хозяйственную деятельность в зонах воздействия поражающих факторов за пределами их территорий, технические условия по сопряжению (присоединению) и проводить работы по сопряжению МСО с локальными системами оповещения (далее - ЛСО), эксплуатируемыми указанными организациями.

4.3. Заключить с операторами связи и редакциями средств массовой информации договоры (соглашения) о взаимодействии по обеспечению оповещения населения при угрозе возникновения или возникновении чрезвычайных ситуаций муниципального характера.

5. Рекомендовать руководителям организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты I и II классов опасности и объекты, последствия аварий на которых могут причинять вред жизни и здоровью населения, проживающего или осуществляющего хозяйственную деятельность в зонах воздействия поражающих факторов за пределами их территорий, запрашивать в муниципальном образовании, на территории которого находится организация, технические условия по сопряжению (присоединению) эксплуатируемой ЛСО с МСО и проводить работы по сопряжению систем оповещения.

6. Постановление Главы ЗАТО г.Североморск от 21.11.2017 № 50 «О порядке оповещения и информирования населения муниципального образования ЗАТО г.Североморск об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера» - признать утратившим силу.

7. Постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

8. Опубликовать постановление в газете «Североморские вести» и разместить в официальном сетевом издании «Электронный бюллетень органов местного самоуправления ЗАТО г.Североморск» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

ПОЛОЖЕНИЕ
о системах оповещения населения муниципального образования
городской округ ЗАТО г.Североморск

I. Общие положения

1. Настоящее Положение разработано в соответствии с Федеральным законом от 07.07.2003 № 126-ФЗ «О связи», Указом Президента Российской Федерации от 13.11.2012 № 1522 «О создании комплексной системы экстренного оповещения населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций», постановлением Совета Министров - Правительства Российской Федерации от 01.03.93 № 177 «Об утверждении Положения о порядке использования действующих радиовещательных и телевизионных станций для оповещения и информирования населения Российской Федерации в чрезвычайных ситуациях мирного и военного времени», постановлением Совета Министров - Правительства Российской Федерации от 01.03.93 № 178 «О создании локальных систем оповещения в районах размещения потенциально опасных объектов», постановлением Правительства Российской Федерации от 28.12.2020 № 2322 «О порядке взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления с операторами связи и редакциями средств массовой информации в целях оповещения населения о возникающих опасностях», постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2003 № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций», распоряжением Правительства Российской Федерации от 25.10.2003 № 1544-Р «О мерах по обеспечению своевременного оповещения населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций в мирное и военное время», совместным приказом МЧС России, Минкомсвязи России от 31.07.2020 № 578/365 «Об утверждении Положения о системах оповещения населения», совместным приказом МЧС России, МВД России, ФСБ России от 29.08.2016 № 461/494/521 «О комиссиях по координации деятельности при создании и организации эксплуатации современных технических средств информирования и оповещения населения в местах массового пребывания людей в субъектах Российской Федерации», Законом Мурманской области от 29.12.2004 № 585-01-ЗМО «О защите населения и территорий Мурманской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» и постановлением Правительства Мурманской области от 20.04.2021 № 209-ПП «Об утверждении Положения о системах оповещения населения Мурманской области».

2. Положение определяет назначение, задачи и требования к системе оповещения населения муниципального образования городской округ ЗАТО г.Североморск, порядок их задействования и поддержания в состоянии постоянной готовности.

3. Оповещение населения о чрезвычайных ситуациях - это доведение до населения сигналов оповещения и экстренной информации об опасностях, возникающих при угрозе возникновения или возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при ведении военных действий или вследствие этих действий, о правилах поведения населения и необходимости проведения мероприятий по защите.

Сигнал оповещения является командой для проведения мероприятий по гражданской обороне и защите населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера органами управления и силами гражданской обороны и единой

государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, а также для применения населением средств и способов защиты.

Экстренная информация о фактических и прогнозируемых опасных природных явлениях и техногенных процессах, загрязнении окружающей среды, заболеваниях, которые могут угрожать жизни или здоровью граждан, а также правилах поведения и способах защиты незамедлительно передается по системе оповещения населения.

4. Система оповещения населения включается в систему управления гражданской обороной (далее - ГО) и единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее - РСЧС), обеспечивающей доведение до населения, органов управления и сил ГО и РСЧС сигналов оповещения и (или) экстренной информации, и состоит из комбинации взаимодействующих элементов, состоящих из специальных программно-технических средств оповещения, средств комплексной системы экстренного оповещения населения, общероссийской комплексной системы информирования и оповещения населения в местах массового пребывания людей, громкоговорящих средств на подвижных объектах, мобильных и носимых средств оповещения, а также обеспечивающих ее функционирование каналов, линий связи и сетей передачи данных единой сети электросвязи Российской Федерации.

5. Резерв технических средств оповещения - специализированная упорядоченная совокупность изделий средств оповещения, в том числе оборудования, запасных частей, сменяемых узлов, типовых элементов замены, территориально распределенная и размещенная как на объектах, специально предназначенных для их хранения и обслуживания, так и на договорной основе на объектах операторов связи, базах и складах промышленных и иных предприятий и организаций, с которых возможна их оперативная доставка в зоны чрезвычайных ситуаций.

II. Состав, назначение и основные задачи систем оповещения муниципального образования городской округ ЗАТО г.Североморск

1. Системы оповещения населения создаются на следующих уровнях функционирования Североморского звена Мурманской территориальной подсистемы РСЧС (далее - Североморское звено МТП РСЧС):

- на муниципальном уровне - муниципальная система оповещения населения муниципального образования городской округ ЗАТО г.Североморск (далее - МСО);
- на объектовом уровне - локальная система оповещения (далее - ЛСО).

МСО создает администрация ЗАТО г.Североморск (далее - орган местного самоуправления).

ЛСО создают организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты I и II классов опасности и объекты, последствия аварий на которых могут причинять вред жизни и здоровью населения, проживающего или осуществляющего хозяйственную деятельность в зонах воздействия поражающих факторов за пределами их территорий (далее - опасные производственные объекты).

Организации оповещают работников организаций об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций, а также иных граждан, находящихся на территории организации.

Границами зон действия МСО являются административные границы муниципального образования.

Границами зоны действия ЛСО являются границы территории (зон) воздействия поражающих факторов, определяемых в соответствии с законодательством Российской Федерации, от аварий на опасных производственных объектах I и II классов опасности и объектах, которые могут причинять вред жизни и здоровью населения, проживающего или осуществляющего хозяйственную деятельность за пределами их территорий.

2. Создание и поддержание в состоянии постоянной готовности МСО населения является составной частью комплекса мероприятий, проводимых органами местного самоуправления и организациями по подготовке и ведению гражданской обороны,

предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

3. Основной задачей МСО является обеспечение доведения сигналов оповещения и экстренной информации до:

- руководящего состава гражданской обороны и Североморского звена МТП РСЧС;

- специально подготовленных сил и средств, предназначенных и выделяемых (привлекаемых) для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, сил и средств гражданской обороны на территории муниципального образования городской округ ЗАТО г.Североморск (далее - муниципальное образование);

- ДДС организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, и дежурных служб (руководителей) социально значимых объектов;

- людей, находящихся на территории муниципального образования.

4. Основной задачей ЛСО является доведение сигналов оповещения и экстренной информации до:

- руководящего состава гражданской обороны и персонала организации, эксплуатирующей опасный производственный объект, а также объектового звена РСЧС;

- объектовых аварийно-спасательных формирований, в том числе специализированных;

- руководителей и ДДС организаций, расположенных в зоне действия ЛСО;

- людей, находящихся в границах зоны действия ЛСО.

III. Порядок задействования систем оповещения муниципального образования

1. Задействование по назначению систем оповещения населения планируется и осуществляется в соответствии с положением о системах оповещения населения, планами гражданской обороны и защиты населения (планами гражданской обороны) и планами действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

2. Дежурные Североморского муниципального казенного учреждения «Единая дежурно-диспетчерская служба» (далее СМКУ «ЕДДС») органа повседневного управления Североморского звена МТП РСЧС, получив в системе управления ГО и РСЧС сигналы оповещения и (или) экстренную информацию, подтверждают получение и немедленно доводят их до Главы ЗАТО г.Североморск, организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, на территории которых могут возникнуть или возникли чрезвычайные ситуации, а также органов управления и сил ГО и РСЧС соответствующего уровня.

3. Решение на задействование систем оповещения принимается:

- МСО муниципального образования - Главой ЗАТО г.Североморск - председателем Комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности ЗАТО г.Североморск;

- ЛСО - руководителем организации, эксплуатирующей данный объект.

Руководители ликвидации чрезвычайных ситуаций по согласованию с органом местного самоуправления и организациями, на территории которого возникла чрезвычайная ситуация, устанавливают границы зоны чрезвычайной ситуации, порядок и особенности действий по ее локализации, а также принимают решения по проведению аварийно-спасательных и других неотложных работ.

4. Передача сигналов оповещения и экстренной информации может осуществляться в автоматическом, автоматизированном либо ручном режимах функционирования систем оповещения населения.

В автоматическом режиме функционирования системы оповещения населения включаются (запускаются) по заранее установленным программам при получении управляющих сигналов (команд) от систем оповещения населения вышестоящего уровня или непосредственно от систем мониторинга опасных природных явлений и техногенных процессов без участия дежурных СМКУ «ЕДДС», ответственных

за включение (запуск) систем оповещения населения.

В автоматизированном режиме функционирования включение (запуск) систем оповещения населения осуществляется дежурными СМКУ «ЕДДС», уполномоченными на включение (запуск) систем оповещения населения, с автоматизированных рабочих мест при поступлении установленных сигналов (команд) и распоряжений.

В ручном режиме функционирования:

- уполномоченные дежурные СМКУ «ЕДДС» осуществляют включение (запуск) окончательных средств оповещения непосредственно с мест их установки, а также направляют заявки операторам связи и (или) редакциям средств массовой информации на передачу сигналов оповещения и экстренной информации в соответствии с заключенными договорами (соглашениями);

- задействуются громкоговорящие средства на подвижных объектах, мобильные и носимые средства оповещения.

Автоматический режим функционирования является основным для ЛСО, при этом допускается функционирование данной системы оповещения в автоматизированном режиме.

Основной режим функционирования МСО - автоматизированный.

Приоритетный режим функционирования определяется положениями о системах оповещения населения, планами гражданской обороны и защиты населения (планами гражданской обороны) и планами действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

5. Передача сигналов оповещения и экстренной информации населению осуществляется подачей сигнала «ВНИМАНИЕ ВСЕМ!» путем включения сетей электрических, электронных сирен и мощных акустических систем длительностью до 3 минут с последующей передачей по сетям связи, в том числе сетям связи телерадиовещания, через радиовещательные и телевизионные передающие станции операторов связи и организаций телерадиовещания с перерывом вещательных программ аудио - и (или) аудиовизуальных сообщений длительностью не более 5 минут (для сетей связи подвижной радиотелефонной связи - сообщений объемом не более 134 символов русского алфавита, включая цифры, пробелы и знаки препинания).

Сигналы оповещения и экстренная информация передаются непосредственно с рабочих мест дежурных СМКУ «ЕДДС» органов повседневного управления Североморского звена МТП РСЧС.

Допускается трехкратное повторение этих сообщений (для сетей подвижной радиотелефонной связи - повтор передачи сообщения осуществляется не ранее, чем закончится передача предыдущего сообщения).

6. Типовые аудио- и аудиовизуальные, а также текстовые и графические сообщения (далее - тексты речевых сообщений) населению о фактических и прогнозируемых чрезвычайных ситуациях отдел по безопасности населения администрации ЗАТО г.Североморск разрабатывает и организует их запись на магнитные и иные носители информации.

Тексты речевых сообщений разрабатываются на каждый сигнал гражданской обороны и возможные типы техногенных чрезвычайных ситуаций в организациях муниципального образования.

Перечень организаций расположенных на территории муниципального образования, в которых возможно возникновение техногенных чрезвычайных ситуаций муниципального характера, разрабатывается отделом по безопасности населения администрации ЗАТО г.Североморск.

Тексты речевых сообщений о возможных техногенных чрезвычайных ситуациях муниципального характера на химически опасных объектах утверждаются Главой ЗАТО г.Североморск.

7. Для обеспечения своевременной передачи населению сигналов оповещения и экстренной информации комплексно могут использоваться:

- сети электрических, электронных сирен и мощных акустических систем;
- сети проводного радиовещания;
- сети уличной радиодиффузии;
- сети кабельного телерадиовещания;
- сети эфирного телерадиовещания;
- сети подвижной радиотелефонной связи;
- сети местной телефонной связи, в том числе таксофоны, предназначенные для оказания универсальных услуг телефонной связи с функцией оповещения;
- сети связи операторов связи и ведомственные;
- сети систем персонального радиовызова;
- информационно-телекоммуникационная сеть Интернет;
- громкоговорящие средства на подвижных объектах, мобильные и носимые средства оповещения.

8. Для обеспечения доведения сигналов оповещения и экстренной информации до населения в составе МСО муниципального образования используются:

- комплексы технических средств оповещения введенных в эксплуатацию МСО муниципального образования;
- комплексы телекоммуникационных средств и каналов связи АО «РС телеком», включая радиотрансляционные установки сетей проводного вещания и радиовещательные передатчики;
- комплексы технических средств передачи информации организаций независимо от форм собственности, расположенных на территории муниципального образования.

9. Рассмотрение вопросов об организации оповещения населения и определении способов и сроков оповещения населения осуществляется комиссией по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности ЗАТО г.Североморск (далее - КЧС и ОПБ ЗАТО г.Североморск).

10. Порядок действий дежурных СМКУ «ЕДДС» органа повседневного управления Североморского звена МТП РСЧС, дежурных дежурно-диспетчерских служб организаций, а также операторов связи, телерадиовещательных организаций и редакций средств массовой информации при передаче сигналов оповещения и экстренной информации определяется действующим законодательством Российской Федерации и другими документами федеральных органов исполнительной власти, Правительства Мурманской области, муниципального образования и организаций.

11. Орган местного самоуправления и организации, в ведении которых находятся системы оповещения населения, а также постоянно действующий орган повседневного управления Североморское звено МТП РСЧС, операторы связи и редакции средств массовой информации проводят комплекс организационно-технических мероприятий по исключению несанкционированной передачи сигналов оповещения и экстренной информации.

IV. Поддержание в готовности систем оповещения населения

1. Поддержание МСО в готовности организуется и осуществляется СМКУ «ЕДДС», поддержание ЛСО в готовности организуются организациями эксплуатирующими ЛСО, соответственно.

2. Готовность систем оповещения населения достигается:

- наличием актуализированных нормативных актов в области создания, поддержания в состоянии постоянной готовности и задействования систем оповещения населения;
- наличием дежурного (дежурно-диспетчерского) персонала, ответственного за включение (запуск) системы оповещения населения, и уровнем его профессиональной подготовки;
- наличием технического обслуживающего персонала, отвечающего за поддержание в готовности технических средств оповещения, и уровнем его профессиональной

подготовки;

- наличием, исправностью и соответствием проектно-сметной документации на систему оповещения населения технических средств оповещения;
- готовностью сетей связи операторов связи, студий вещания и редакций средств массовой информации к обеспечению передачи сигналов оповещения и (или) экстренной информации;
- регулярным проведением проверок готовности систем оповещения населения;
- своевременным эксплуатационно-техническим обслуживанием, ремонтом неисправных и заменой выслуживших установленный эксплуатационный ресурс технических средств оповещения;
- наличием, соответствием законодательству Российской Федерации и обеспечением готовности к использованию резервов средств оповещения;
- своевременным проведением мероприятий по совершенствованию, систем оповещения населения.

3. С целью контроля за поддержанием в готовности систем оповещения населения муниципального образования организуются и проводятся следующие виды проверок:

- комплексные проверки готовности систем оповещения населения с включением окончательных средств оповещения и доведением проверочных сигналов и информации до населения;
- технические проверки готовности к задействованию систем оповещения населения муниципального образования без включения окончательных средств оповещения населения.

Комплексные проверки готовности МСО проводятся два раза в год комиссией в составе представителей органа повседневного управления Североморского звена МТП РСЧС, а также операторов связи, организаций, задействуемых при оповещении населения, при этом включение окончательных средств оповещения и доведение проверочных сигналов и информации до населения осуществляется в дневное время в первую среду марта и октября.

По решению КЧС и ОПБ ЗАТО г. Североморск могут проводиться дополнительные комплексные проверки готовности МСО, при этом перерыв трансляции радиоканалов возможен только по согласованию с вещателями.

Комплексные проверки готовности ЛСО проводятся во взаимодействии с органом местного самоуправления не реже одного раза в год комиссией из числа должностных лиц организации.

Замещение сигнала радиоканала вещателя в ходе комплексной проверки системы оповещения населения возможно только проверочным сигналом «Техническая проверка».

В ходе работы комиссий проверяется выполнение всех требований, предъявляемых к системам оповещения населения, а также положений о муниципальной и локальных системах оповещения соответственно.

По результатам комплексной проверки готовности системы оповещения населения оформляется акт, в котором отражаются проверенные вопросы, выявленные недостатки, предложения по их своевременному устранению и оценка готовности системы оповещения населения, а также уточняется паспорт системы оповещения населения.

Технические проверки готовности к задействованию муниципальной, локальной систем оповещения проводятся без включения окончательных средств оповещения и замещения сигналов радиоканалов вещателей дежурным СМКУ «ЕДДС» органа повседневного управления Североморского звена МТП РСЧС и организации путем передачи проверочного сигнала и речевого сообщения «Техническая проверка» с периодичностью не реже одного раза в сутки, при этом передача пользователям услугами связи (на пользовательское оборудование (оконечное оборудование)), а также выпуск в эфир (публикация) редакциями средств массовой информации проверочного сигнала

«Техническая проверка» не производится.

Перед проведением всех проверок в обязательном порядке проводится комплекс организационно-технических мероприятий с целью исключения несанкционированного запуска систем оповещения населения.

Перерыв вещательных программ при выступлении высших должностных лиц страны, передаче сообщений о важных государственных событиях, экстренных сообщениях в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в ходе проведения проверок систем оповещения населения не допускается.

V. Организация запасов (резервов) технических средств оповещения населения

1. Для обеспечения оповещения максимального количества людей, попавших в зону чрезвычайной ситуации, в том числе на территориях, не охваченных системами оповещения, создается резерв технических средств оповещения (стационарных и мобильных).

Резерв (запас) технических средств оповещения, как правило, включает в себя резервные (стационарные, мобильные, носимые) технические средства оповещения и комплекты запасных частей и принадлежностей (ЗИП).

Резервные стационарные технические средства оповещения в основном предназначены для аварийной замены отказавших стационарных технических средств систем оповещения населения.

Резервные мобильные и носимые технические средства оповещения предназначены для обеспечения максимально возможного охвата населения, до которого доводятся сигналы оповещения. Резервные мобильные технические средства оповещения могут размещаться (монтироваться) на автомобильных, водных и других транспортных средствах.

Запасные части, инструмент, принадлежности и материалы предназначены для поддержания работоспособности и исправности составных частей технических средств оповещения при эксплуатации, проведении всех видов технического обслуживания, плановых и внеплановых ремонтов изделий в соответствии с требованиями эксплуатационной документации и скомплектованы в зависимости от назначения и особенностей использования.

2. На муниципальном уровне рекомендуется определить номенклатуру, объемы, порядок создания и использования резервов технических средств оповещения постановлением Главы ЗАТО г.Североморск по предложению отдела по безопасности населения администрации ЗАТО г.Североморск.

В организациях рекомендуется определить номенклатуру, объемы, порядок создания и использования резервов технических средств оповещения решением руководителя организации соответственно.

Разрабатываемые номенклатура и объемы резерва технических средств оповещения должны учитывать:

- состав эксплуатируемого оборудования оповещения, надежность и взаимозаменяемость его отдельных узлов, а также временное отсутствие необходимых изделий в местах хранения;

- населенные пункты (районы), в которых отсутствуют автоматизированные системы оповещения населения, их количество, площадь, количество проживаемого там населения, характер застроек;

- возможности выхода из строя технических средств оповещения с учетом прогнозируемых возможных чрезвычайных ситуаций, сроков эксплуатации систем оповещения и других факторов;

- прогнозируемые возможные чрезвычайные ситуации;

- эффективность использования резервов технических средств оповещения.

VI. Организация финансирования мероприятий по созданию, совершенствованию и поддержанию в готовности систем оповещения населения

Финансирование создания, совершенствования и поддержания в постоянной готовности и развития систем оповещения населения, создания и содержания запасов технических средств оповещения, возмещение затрат, понесенных организациями, операторами связи, редакциями средств массовой информации, а также организациями телерадиовещания, привлекаемыми к обеспечению оповещения населения, осуществляются в соответствии с законодательством Российской Федерации и Мурманской области.
