



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
МУРМАНСКАЯ ОБЛАСТЬ

ЗАКРЫТОЕ АДМИНИСТРАТИВНО-ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ
ОБРАЗОВАНИЕ г. СЕВЕРОМОРСК

АДМИНИСТРАЦИЯ
ЗАТО г. СЕВЕРОМОРСК

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 08.11.2024 г.

№ 1857

Об основных направлениях бюджетной политики муниципального образования ЗАТО г.Североморск на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов

В целях подготовки проекта решения Совета депутатов «О бюджете муниципального образования ЗАТО г.Североморск на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов», руководствуясь положениями Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 29 февраля 2024 года, указов Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597, от 01.06.2012 № 761, от 28.12.2012 № 1688, от 07.05.2018 № 204, от 21.07.2020 № 474, Стратегией развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2035 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 26.10.2020 № 645, с учетом положений Основных направлений бюджетной политики Мурманской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов, основных направлений налоговой политики ЗАТО г.Североморск на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов, основных направлений долговой политики ЗАТО г.Североморск на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов, администрация ЗАТО г.Североморск

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить основные направления бюджетной политики муниципального образования ЗАТО г.Североморск на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов (далее - Бюджетная политика) согласно приложению к постановлению.

2. Главным распорядителям бюджетных средств ЗАТО г.Североморск, структурным подразделениям администрации ЗАТО г.Североморск в своей деятельности руководствоваться Бюджетной политикой.

3. Постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

4. Опубликовать постановление в газете «Североморские вести» и разместить в официальном сетевом издании «Электронный бюллетень органов местного самоуправления ЗАТО г.Североморск» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

**Врио Главы
ЗАТО г.Североморск**

Д.А. Горбунов

Основные направления бюджетной политики на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов

При подготовке основных направлений бюджетной политики на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов (далее - Основные направления бюджетной политики) учтены положения послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 29 февраля 2024 года, указов Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597, от 01.06.2012 № 761, от 28.12.2012 № 1688, от 07.05.2018 № 204, от 21.07.2020 № 474, (далее – указы Президента Российской Федерации), Стратегии развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2035 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 26.10.2020 № 645, основных направлений бюджетной политики Мурманской области на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов, основных направлений налоговой политики ЗАТО г.Североморск на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов, основных направлений долговой политики ЗАТО г.Североморск на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов, плана мероприятий по консолидации бюджетных средств муниципального образования ЗАТО г.Североморск в целях оздоровления муниципальных финансов на 2021-2026 годы, муниципальных программ ЗАТО г.Североморск, иных документов.

1. Цели и задачи бюджетной политики на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов

Целью разработки Основных направлений бюджетной политики является определение условий и подходов к формированию проекта бюджета муниципального образования ЗАТО г.Североморск на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов (далее - проект бюджета ЗАТО г.Североморск на 2025- 2027 годы).

Бюджетная политика на 2025-2027 годы сохраняет преемственность бюджетной политики предыдущего планового периода и ориентирована в первую очередь на обеспечение социальной и финансовой стабильности в ЗАТО г.Североморск, создание условий для устойчивого социально экономического развития муниципального образования с учетом реализации Плана мероприятий по приоритетным направлениям развития Мурманской области «НА СЕВЕРЕ – ЖИТЬ!».

Несомненным приоритетом бюджетной политики остается обеспечение долгосрочной сбалансированности и финансовой устойчивости бюджета муниципального образования с учетом безусловного исполнения всех принятых обязательств, реализации первоочередных задач, поставленных в указах Президента Российской Федерации и мер, предусмотренных в посланиях Федеральному Собранию Российской Федерации.

Основным инструментом достижения целей бюджетной политики, обеспечивающим повышение результативности и эффективности бюджетных расходов, ориентированность на достижение целей государственной политики, продолжают оставаться муниципальные программы ЗАТО г.Североморск, включающие в себя приоритетные региональные проекты, реализуемые в рамках национальных проектов.

Основными задачами бюджетной политики на 2025-2027 годы являются:

- обеспечение роста налоговых и неналоговых доходов бюджета, в том числе за счет сохранения и развития налогооблагаемой базы, улучшения качества администрирования доходов;
- проведение ответственной и взвешенной долговой политики;
- реализация мер по повышению эффективности использования бюджетных средств, в том числе путем выполнения мероприятий по оздоровлению муниципальных финансов ЗАТО г.Североморск;

- приоритизация и повышение эффективности бюджетных расходов, обеспечение соответствия объема расходных обязательств муниципального образования имеющимся финансовым источникам, осуществление взвешенного подхода к принятию новых расходных обязательств;

- повышение качества управления муниципальными финансами, соблюдение надлежащей финансовой дисциплины всеми главными распорядителями и получателями бюджетных средств;

- повышение качества бюджетного процесса, в том числе за счет проведения мониторинга качества финансового менеджмента;

- осуществление внутреннего муниципального финансового контроля в соответствии с утвержденными федеральными стандартами;

- осуществление контроля за состоянием кредиторской задолженности по бюджетным обязательствам ЗАТО г.Североморск;

- недопущение возникновения просроченной кредиторской задолженности по заработной плате и социальным выплатам;

- повышение качества претензионно-исковой работы в целях повышения эффективности управления дебиторской задолженности по доходам;

- сохранение на безопасном уровне объема муниципального долга ЗАТО г.Североморск, поддержание параметров дефицита бюджета в пределах установленных ограничений;

- обеспечение прозрачности и открытости бюджетных данных.

В целях повышения эффективности управления бюджетными ресурсами, как операционного, так и стратегического уровня, предполагается:

- мониторинг исполнения бюджета на постоянной основе для принятия своевременных решений по перераспределению средств бюджета и освоению бюджетных средств в полном объеме;

- осуществление казначейского сопровождения бюджетных средств, определенных бюджетным законодательством Российской Федерации;

- реализация мер по повышению эффективности результативности и прозрачности осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд;

- развитие новой системы управления муниципальными программами и оценки их эффективности;

- учет результатов рассмотрения оценки налоговых расходов при формировании основных направлений бюджетной и налоговой политики, а также при проведении оценки эффективности реализации муниципальных программ.

2. Основные положения, принятые за основу при формировании прогноза доходов бюджета ЗАТО г.Североморск на 2025-2027 годы

Прогноз доходов бюджета на 2025-2027 годы основан на базовом варианте прогноза социально-экономического развития ЗАТО г.Североморск на 2025 год и среднесрочный период до 2027 года, составленном с учетом существенных изменений внешних и внутренних условий развития российской экономики в целом.

Прогноз доходов сформирован с учетом изменений в налоговом и бюджетном законодательстве Российской Федерации, принятых или планируемых к введению с 1 января 2025 года.

При формировании прогноза доходов бюджета были учтены:

- предоставление налоговых преференций, направленных на стимулирование инвестиционной активности в муниципалитете для резидентов Арктической зоны Российской Федерации;

- поступление доходов от налогов, уплачиваемых в связи с применением упрощенной системы налогообложения, земельного налога, налога на имущество физических лиц.

3. Основные подходы к формированию расходов бюджета ЗАТО г.Североморск на 2025–2027 годы

Бюджетная политика ЗАТО г.Североморск на 2025-2027 годы в части расходов направлена на сохранение преемственности целей и задач предыдущего планового периода и базируется на принципе обеспечения сбалансированности бюджета ЗАТО г.Североморск с учетом прогноза социально-экономического развития ЗАТО г.Североморск на 2025 год и среднесрочный период до 2027 года по базовому варианту.

В соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации, а также Соглашением, предусматривающего меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципального образования ЗАТО г.Североморск общий объем расходов бюджета ЗАТО г.Североморск предлагается определить исходя из соблюдения следующих положений:

- объем дефицита бюджета ЗАТО г.Североморск, объем муниципального долга сформированы с учетом соблюдения ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации;

- установление и исполнение расходных обязательств в пределах полномочий, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления, и с учетом требований статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

- соблюдение нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления, установленных Правительством Мурманской области.

В условиях сохранения устойчивости и сбалансированности бюджета на фоне продолжающегося санкционного давления со стороны недружественных государств, а также с учетом недостаточности объема доходной базы бюджета ЗАТО г.Североморск и необходимости соблюдения условий соглашений, заключенных с Министерством финансов Российской Федерации, Правительством Мурманской области, Министерством финансов Мурманской области, предельные объемы бюджетных ассигнований бюджета на реализацию муниципальных программ и направлений деятельности, не входящих в муниципальные программы, сформированы на основе следующих основных подходов:

1. За базовый объем расходов для расчета предельных объемов бюджетных ассигнований принимаются бюджетные ассигнования на уровне, не превышающем общий объем планируемых бюджетных ассигнований, утвержденных решением Совета депутатов ЗАТО г.Североморск от 19.12.2023 № 386 «О бюджете муниципального образования ЗАТО г.Североморск Мурманской области на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов», с учетом корректировок, проведенных в ходе исполнения бюджета ЗАТО г.Североморск.

2. Объемы бюджетных ассигнований 2025-2027 годы сформированы с учетом:

- обеспечения достижения плановых результатов региональных проектов, направленных на достижение целей, показателей и результатов федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов;

- уточнения объема принятых обязательств с учетом прекращающихся расходных обязательств ограниченного срока действия и изменения контингента получателей;

- поддержания достигнутых уровней заработной платы отдельных категорий работников социальной сферы;

- обеспечения расходов на повышение оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы в связи с увеличением минимального размера оплаты труда с 1 января 2025 года;

- обеспечения реализации Плана мероприятий по развитию жилищной, энергетической и социальной инфраструктуры закрытых административно-территориальных образований и населенных пунктов Арктической зоны Российской Федерации, в которых дислоцированы воинские формирования, на период 2024-2026 годов, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.04.2024 № 962-р.

Формирование объемов и структуры расходов бюджета ЗАТО г.Североморск на 2025 - 2027 годы будет проводиться с учетом следующих факторов:

- реализация указов Президента Российской Федерации с учетом использования внутренних ресурсов отраслей, полученных в результате реализации мер по оптимизации расходов и привлечения средств от приносящей доход деятельности;

- осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства, по которым предусмотрено софинансирование за счет средств федерального и областного бюджетов, а также с учетом необходимости завершения ранее начатых проектов;

- формирование бюджетных ассигнований на уплату налога на имущество организаций на основании положений главы 30 Налогового кодекса Российской Федерации и ст. 1-3 Закона Мурманской области от 26.11.2003 № 446-01-ЗМО «О налоге на имущество организаций», а также с учетом применения коэффициента платной деятельности при расчете ассигнований на 2025-2027 годы;

- формирование бюджетных ассигнований на уплату земельного налога с учетом положений главы 31 Налогового кодекса Российской Федерации и решения Совета депутатов об установлении земельного налога.

4. Заключительные положения

Сформированный на основе изложенных выше основных направлений бюджетной политики проект бюджета ЗАТО г.Североморск на 2025-2027 годы должен стать одним из ключевых инструментов, обеспечивающих социальную и финансовую стабильность в муниципалитете, создание условий для его устойчивого социально-экономического развития и достижения национальных целей развития.

Важнейшим приоритетом сформированного на основе представленных Основных направлений бюджетной политики проекта бюджета ЗАТО г.Североморск на 2025 год и на плановый период 2026-2027 годов продолжают оставаться социальные расходы.

Благодаря реализации комплексного подхода к обеспечению устойчивости бюджета долговая нагрузка и дефицит бюджета ЗАТО г.Североморск будут находиться на безопасном уровне.

В целях повышения качества управления муниципальными финансами ЗАТО г.Североморск и эффективности использования бюджетных средств планируется продолжение реализации Плана мероприятий оздоровления муниципальных финансов на 2021 - 2026 годы, а также дальнейшее развитие системы муниципальных программ, с учетом изменения законодательства на федеральном уровне.

В рамках обеспечения прозрачности бюджета и открытости бюджетного процесса будет продолжена реализация комплекса мер по повышению открытости, прозрачности и доступности деятельности исполнительных органов в бюджетно-финансовой сфере, широкому вовлечению граждан в обсуждение и принятие конкретных бюджетных решений, осуществлению общественного контроля их эффективности и результативности.
