



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
МУРМАНСКАЯ ОБЛАСТЬ
ЗАКРЫТОЕ АДМИНИСТРАТИВНО-ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ
ОБРАЗОВАНИЕ г. СЕВЕРОМОРСК
АДМИНИСТРАЦИЯ
ЗАТО г. СЕВЕРОМОРСК

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 30.10.2025 г.

№ 1654

**Об основных направлениях бюджетной
политики муниципального образования
ЗАТО г.Североморск на 2026 год
и на плановый период 2027 и 2028 годов**

В целях подготовки проекта решения Совета депутатов «О бюджете муниципального образования ЗАТО г.Североморск на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов», руководствуясь положениями Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 29 февраля 2024 года, указов Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597, от 01.06.2012 № 761, от 28.12.2012 № 1688, от 07.05.2024 № 309, Стратегией развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2035 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 26.10.2020 № 645, с учетом положений Основных направлений бюджетной политики Мурманской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов, основных направлений налоговой политики ЗАТО г.Североморск на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов, основных направлений долговой политики ЗАТО г.Североморск на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов, администрация ЗАТО г.Североморск

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить Основные направления бюджетной политики муниципального образования ЗАТО г.Североморск на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов (далее - Бюджетная политика) согласно приложению к постановлению.
2. Главным распорядителям бюджетных средств ЗАТО г.Североморск, структурным подразделениям администрации ЗАТО г.Североморск в своей деятельности руководствоваться Бюджетной политикой.

3. Постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

4. Опубликовать постановление в официальном сетевом издании «Электронный бюллетень органов местного самоуправления ЗАТО г.Североморск» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

5. Разместить постановление в газете «Североморские вести».

**Врио Главы
ЗАТО г.Североморск**

В.А. Карпушкин

**Основные направления
бюджетной политики на 2026 год
и на плановый период 2027 и 2028 годов**

При подготовке основных направлений бюджетной политики на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов (далее - Основные направления бюджетной политики) учтены положения послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 29 февраля 2024 года, указов Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597, от 01.06.2012 № 761, от 28.12.2012 № 1688, от 07.05.2024 № 309 (далее – указы Президента Российской Федерации), Стратегии развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2035 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 26.10.2020 № 645, основных направлений бюджетной политики Мурманской области на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов, основных направлений налоговой политики ЗАТО г.Североморск на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов, основных направлений долговой политики ЗАТО г.Североморск на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов, муниципальных программ ЗАТО г.Североморск, иных документов.

**1. Цели и задачи бюджетной политики
на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов**

Целью разработки Основных направлений бюджетной политики является определение условий и подходов к формированию проекта бюджета муниципального образования ЗАТО г.Североморск на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов (далее - бюджет ЗАТО г.Североморск на 2026-2028 годы).

Бюджетная политика на 2026-2028 годы сохраняет преемственность бюджетной политики предыдущего планового периода и ориентирована в первую очередь на обеспечение социальной и финансовой стабильности в ЗАТО г.Североморск.

Безусловным приоритетом остается выполнение задач, поставленных в указах Президента Российской Федерации по достижению национальных целей развития, реализация мер, предусмотренных в посланиях Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации. Кроме того, важнейшим приоритетом на плановый период будет являться реализация мероприятий по реновации ЗАТО, Стратегического плана развития Мурманской области «НА СЕВЕРЕ – ЖИТЬ!» на период до 2030 года, утвержденного распоряжением Правительством Мурманской области от 28.12.2024 № 460-РП.

Инвестиционная составляющая бюджетной политики будет направлена на завершение работ по переходящим объектам строительства, капитального ремонта муниципальной собственности с учетом разработки проектной документации и проектно-изыскательских работ, предусмотренных в бюджетном цикле на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов.

Основным инструментом достижения целей бюджетной политики, обеспечивающим повышение результативности и эффективности бюджетных расходов, ориентированность на достижение целей государственной политики, продолжают оставаться муниципальные программы ЗАТО г.Североморск, включающие в себя приоритетные региональные проекты, реализуемые в рамках национальных проектов.

Основными задачами бюджетной политики на 2026-2028 годы являются:

- обеспечение роста налоговых и неналоговых доходов бюджета, в том числе за счет сохранения и развития налогооблагаемой базы, улучшения качества администрирования доходов;

- обеспечение сбалансированности бюджета ЗАТО г.Североморск;
- исполнение обязательств по обслуживанию и погашению муниципального долга в срок и в полном объеме;
- проведение ответственной и взвешенной долговой политики;
- приоритизация и повышение эффективности бюджетных расходов, обеспечение соответствия объема расходных обязательств муниципального образования имеющимся финансовым источникам, осуществление взвешенного подхода к принятию новых расходных обязательств;
- повышение качества бюджетного процесса, в том числе за счет проведения мониторинга качества финансового менеджмента;
- осуществление внутреннего муниципального финансового контроля в соответствии с утвержденными федеральными стандартами;
- осуществление контроля за состоянием кредиторской задолженности по бюджетным обязательствам ЗАТО г. Североморск;
- недопущение возникновения просроченной кредиторской задолженности по заработной плате и социальным выплатам;
- мониторинг дебиторской задолженности перед бюджетом в целях повышения качества управления средствами бюджета ЗАТО г.Североморск;
- обеспечение прозрачности и открытости бюджетных данных.

В целях повышения эффективности управления бюджетными ресурсами, как операционного, так и стратегического уровня, предполагается:

- мониторинг исполнения бюджета на постоянной основе для принятия своевременных решений по перераспределению средств бюджета и освоению бюджетных средств в полном объеме;
- осуществление казначейского сопровождения бюджетных средств, определенных бюджетным законодательством Российской Федерации;
- реализация мер по повышению эффективности результативности и прозрачности осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд;
- дальнейшее развитие системы управления муниципальными программами и оценки их эффективности;
- учет результатов рассмотрения оценки налоговых расходов при формировании основных направлений бюджетной и налоговой политики, а также при проведении оценки эффективности реализации муниципальных программ;
- повышение качества планирования и исполнения бюджетных расходов автономных и бюджетных учреждений в результате их перевода на казначейское обслуживание на Единую бюджетную платформу в государственную информационную систему «Электронный бюджет».

2. Основные положения, принятые за основу при формировании прогноза доходов бюджета ЗАТО г.Североморск на 2026-2028 годы

Прогноз доходов бюджета на 2026-2028 годы основан на базовом варианте прогноза социально-экономического развития ЗАТО г.Североморск на 2026 год и среднесрочный период до 2028 года, составленном с учетом существенных изменений внешних и внутренних условий развития российской экономики в целом.

Прогноз доходов сформирован с учетом изменений в налоговом и бюджетном законодательстве Российской Федерации, принятых или планируемых к введению с 1 января 2026 года.

При формировании прогноза доходов бюджета были учтены:

- предоставление налоговых преференций, направленных на стимулирование инвестиционной активности в муниципалитете для резидентов Арктической зоны Российской Федерации;
- перераспределение зачисления платы за негативное воздействие на окружающую среду из муниципального бюджета в региональный с нормативом зачисления в размере 100%.

3. Основные подходы к формированию расходов бюджета ЗАТО г.Североморск на 2026 - 2028 годы

Бюджетная политика ЗАТО г. Североморск на 2026-2028 годы в части расходов направлена на сохранение преемственности целей и задач предыдущего планового периода и базируется на принципе обеспечения сбалансированности бюджета ЗАТО г.Североморск с учетом прогноза социально-экономического развития ЗАТО г.Североморск на 2026 год и среднесрочный период до 2028 года по базовому варианту.

В соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации общий объем расходов бюджета ЗАТО г.Североморск предлагается определить исходя из соблюдения следующих положений:

- объем дефицита бюджета ЗАТО г.Североморск, объем муниципального долга сформированы с учетом соблюдения ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации;

- оптимизация расходов на обслуживание муниципального долга за счет сохранения практики привлечения остатков средств муниципальных бюджетных и автономных учреждений, остатков средств, поступающих во временное распоряжение получателей средств бюджета, денежных средств участников казначейского сопровождения в целях покрытия временных кассовых разрывов, возникающих при исполнении бюджета;

- установление и исполнение расходных обязательств в пределах полномочий, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления, и с учетом требований статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

- соблюдение нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления, установленных Правительством Мурманской области.

В условиях направленности на сохранение устойчивости и сбалансированности бюджета на фоне изменившихся внешних условий и при сохранении санкционных ограничений, а также с учетом недостаточности объема доходной базы бюджета и необходимости соблюдения ограничений, установленных бюджетным законодательством Российской Федерации, предельные объемы бюджетных ассигнований бюджета на реализацию муниципальных программ и направлений деятельности, не входящих в муниципальные программы, сформированы на основе следующих основных подходов:

1. За базовый объем расходов для расчета предельных объемов бюджетных ассигнований на плановый период принимаются бюджетные ассигнования на уровне, не превышающем общий объем планируемых бюджетных ассигнований, утвержденных решением Совета депутатов ЗАТО г.Североморск от 17.12.2024 № 531 «О бюджете муниципального образования ЗАТО г.Североморск Мурманской области на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов», с учетом корректировок, проведенных в ходе исполнения бюджета ЗАТО г.Североморск.

2. Объемы бюджетных ассигнований на 2026-2028 годы сформированы с учетом:

- обеспечения достижения плановых результатов региональных проектов, направленных на достижение целей, показателей и результатов федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов;

- обеспечения реализации Плана мероприятий по развитию жилищной, энергетической и социальной инфраструктуры закрытых административно-территориальных образований и населенных пунктов Арктической зоны Российской Федерации, в которых дислоцированы воинские формирования, на период 2024 - 2026 годов, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.04.2024 № 962-р;

- сохранения достигнутых уровней заработной платы работников социальной сферы с учетом повышения оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы в связи с увеличением минимального размера оплаты труда с 1 января 2026 года и с учетом оптимизации сети муниципальных учреждений;

- уточнения объема принятых обязательств, в том числе с учетом прекращающихся расходных обязательств ограниченного срока действия и изменения контингента получателей.

Формирование объемов и структуры расходов бюджета ЗАТО г.Североморск на 2026 - 2028 годы будет проводиться с учетом следующих факторов:

- сохранение уровней заработной платы работников социальной сферы с учетом использования внутренних ресурсов отраслей, полученных в результате реализации мер по оптимизации расходов и привлечения средств от приносящей доход деятельности;
- завершение ранее начатых объектов капитального строительства и капитального ремонта, осуществление бюджетных инвестиций в новые объекты, по которым предусмотрено софинансирование за счет средств федерального и областного бюджетов;
- формирование бюджетных ассигнований на уплату налога на имущество организаций на основании положений главы 30 Налогового кодекса Российской Федерации и ст. 1-3 Закона Мурманской области от 26.11.2003 № 446-01-ЗМО «О налоге на имущество организаций», а также с учетом применения коэффициента платной деятельности при расчете ассигнований на 2026-2028 годы;
- формирование бюджетных ассигнований на уплату земельного налога с учетом положений главы 31 Налогового кодекса Российской Федерации и решения Совета депутатов об установлении земельного налога.

4. Заключительные положения

Сформированный на основе изложенных выше основных направлений бюджетной политики проект бюджета ЗАТО г.Североморск на 2026-2028 годы должен стать одним из ключевых инструментов, обеспечивающих социальную и финансовую стабильность в муниципалитете и достижения национальных целей развития.

Важнейшим приоритетом сформированного на основе представленных Основных направлений бюджетной политики проекта бюджета ЗАТО г.Североморск на 2026-2028 годы продолжают оставаться социальные расходы.

В целях повышения качества управления муниципальными финансами ЗАТО г.Североморск и эффективности использования бюджетных средств будет продолжена реализация мероприятий, направленных на оздоровление муниципальных финансов, а также развитие системы муниципальных программ, с учетом изменения законодательства на федеральном уровне.

В рамках обеспечения прозрачности бюджета и открытости бюджетного процесса будет продолжена реализация комплекса мер по повышению открытости, прозрачности и доступности деятельности исполнительных органов в бюджетно-финансовой сфере, широкому вовлечению граждан в обсуждение и принятие конкретных бюджетных решений, осуществлению общественного контроля их эффективности и результативности.
